



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

им.В.И.Ленина просп., д.9, Волгоград, 400098
Тел.(8442) 30-70-00 Факс (8442) 30-73-24
e-mail:kancel@volganet.ru
ОКПО 00021829; ОГРН 1023403444547;
ИНН/КПП 3444051965/344401001

03
Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Волгоградской области

Р.В.Лучникову

26.11.2019 № 06-15/15066

Уважаемый Роман Валерьевич!

Администрация Волгоградской области в соответствии с Вашим письмом от 24.10.2019 № 03-4/7940 о сложившейся ситуации на рынке оказания ритуальных услуг в Волгограде и принятии мер по ее нормализации направляет информацию по указанному вопросу.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель Губернатора
Волгоградской области

А.В.Косолапов

Н.А.Корпелянская
35-28-76



ИНФОРМАЦИЯ

о сложившейся ситуации на рынке оказания ритуальных услуг в Волгограде и принятии мер по нормализации ситуации в указанной сфере

Статьей 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее – Закон № 8-ФЗ) установлено, что гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с указанным Федеральным законом реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения и осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно.

Решением Волгоградской городской Думы от 22.03.2017 № 55/1587 утверждено Положение о департаменте городского хозяйства администрации Волгограда (далее – Департамент), пунктом 2.10.4 которого определено, что указанный орган местного самоуправления организует похоронное дело на территории Волгограда.

По существу затронутых в обращении (исх. № 01/4887 от 05.07.2019) вопросов по информации, предоставленной Администрации Волгоградской области уполномоченным органом – Департаментом, сообщаем следующее.

1. Содержание муниципальных кладбищ Волгограда осуществляло закрытое акционерное общество "Ритуальное предприятие "Память" (далее - ЗАО "РП "Память") в рамках заключенного договора от 30.09.2002 № 8/1, к функциям которого относилась в том числе, организация доступа граждан и хозяйствующих субъектов на территорию кладбищ Волгограда.

08 июля 2019 года по делу № А12-23818/2017 Арбитражным судом Волгоградской области вынесено решение, согласно которому дополнительные соглашения к договору от 30.09.2002 № 8/1 "На обслуживание кладбищ и колумбариев, их текущее содержание и капитальный ремонт" и договору от 30.09.2002 № 12 "На осуществление погребений граждан", заключенные в 2017 году Департаментом с ЗАО "РП "Память", о безвозмездном выполнении работ и изменения срока действия указанных договоров признаны недействительными.

Постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.09.2019 по делу № А12-23818/2017 решение Арбитражного суда Волгоградской области оставлено без изменения.

Во исполнение решения суда организована закупка на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) на право заключения муниципальных контрактов:

- на выполнение работ (услуг) по содержанию и ремонту муниципальных общественных кладбищ Волгограда;
- на оказание услуг по перевозке тел умерших (погибших) с мест смерти в морги для проведения судебно-медицинских экспертиз и патологоанатомических исследований.

В результате закупки у единственного поставщика по основаниям пункта 4 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ между Департаментом и ЗАО "РП "Память" заключены следующие муниципальные контракты:

- № 11 от 20.09.2019 на право выполнения комплекса работ по ремонту и содержанию объектов внешнего благоустройства (муниципальные кладбища Волгограда) (срок действия договора до 31.12.2019);

- № 12 от 20.09.2019 на право выполнения работ (услуг) по перевозке тел умерших (погибших) с мест смерти в морги для проведения судебно-медицинских экспертиз и патологоанатомических исследований (срок действия договора до 31.12.2019).

2. Согласно частям 1 и 2 статьи 9, части 2 статьи 25 Закона № 8-ФЗ услуги по погребению, входящие в гарантированный перечень, на безвозмездной основе оказываются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В силу пункта 3.3.2 Правил организации похорон и содержания муниципальных кладбищ Волгограда, утвержденных решением Волгоградской городской Думы от 04.07.2007 № 47/1124 (далее - Правила), специализированные службы Волгограда оказывают услуги по погребению, в том числе гарантированный перечень услуг на безвозмездной основе, в соответствии с действующим законодательством.

Непосредственное предоставление гражданам услуг по погребению производят салоны-магазины (магазины) и ритуальные агентства специализированных служб по вопросам похоронного дела в Волгограде (пункт 3.2 Правил).

Вместе с тем, субъектный состав участников рынка ритуальных услуг не ограничивается созданием специализированных служб и иные лица не лишены права осуществлять деятельность в сфере похоронного дела.

Так в силу пункта 3.3.4 Правил специализированные службы могут заключать договоры с юридическими и физическими лицами на проведение отдельных работ похоронного назначения.

В пределах своих полномочий Департамент при решении вопросов местного значения в части организации похоронного дела и содержания мест захоронений, является исполнителем Правил, а также осуществляет контрольные функции.

По информации Департамента реализация хозяйствующими субъектами деятельности в сфере похоронного дела (за исключением предусмотренных частью 1 статьи 9 Закона № 8-ФЗ) может осуществляться в рамках действующего законодательства о погребении и похоронном деле.

3. В соответствии с подпунктами 7.1.6., 7.1.7. Правил все работы на кладбище, связанные с демонтажем, монтажом надмогильных сооружений (надгробий), выполнением облицовочных работ, установкой ограды на участке захоронения, производятся с разрешения организации, занимающейся содержанием муниципального кладбища Волгограда, по письменному заявлению ответственного лица за участок захоронения, а в случае отсутствия такового - ближайших родственников умершего человека. Хозяйствующим субъектам для получения разрешения на проведение работ, указанных в подпункте 7.1.6 пункта 7.1 раздела 7 настоящих Правил, необходимо представить указанные документы в организацию, занимающуюся содержанием муниципального кладбища Волгограда.

Законом № 8-ФЗ и Законом Волгоградской области от 03.04.2007 №1436-ОД "О погребении и похоронном деле в Волгоградской области" предусмотрено предоставление гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе. Согласно пункту 4 статьи 9 закона № 8-ФЗ оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга или супруги, близких родственников, иных родственников. Решением Волгоградской городской Думы № 22/625 "Об определении стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, и требований к их качеству" (в редакции от 13.06.2018) на 2019 год определена стоимость услуг в сумме 5946,47 рублей.

Ценообразование в области оказания услуг по погребению за исключением указанного гарантированного перечня услуг по погребению, оказываемых специализированными службами по вопросам похоронного дела в Волгограде федеральным и региональным законодательством не регулируется.

4. В соответствии со статьей 40 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 "О защите прав потребителей" (далее – Закон № 2300-1) федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Функции контроля о форме оплаты, которую выбирает хозяйствующий субъект, не отнесены к полномочиям органов местного самоуправления. Контроль за применением контрольно-кассовой техники, в соответствии с Положением о Федеральной налоговой службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2004 № 506, относится к полномочиям указанной службы.

Полномочия органов местного самоуправления определены в статье 44 Закона № 2300-1, согласно которой органы местного самоуправления вправе: рассматривать обращения потребителей, консультировать их по вопросам защиты прав потребителей; обращаться в суды в защиту прав потребителей. Все обращения граждан и юридических лиц поступающие в установленном законодательством порядке рассматриваются должностными лицами администрации Волгограда и Департамента.

5. Одновременно Администрация Волгоградской области в рамках компетенции органов исполнительной власти субъекта сообщает.

При заключении договоров аренды с организациями, оказывающими ритуальные услуги, медицинскими организациями проводится процедура с соблюдением всех требований действующего законодательства, согласования с комитетом здравоохранения Волгоградской области и комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

В соответствии с нормами статьи 17.1. Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 06.12.2011 № 401-ФЗ) и Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (с учетом изменений, внесенных Приказами ФАС России от 20.10.2011 № 732 и от 30.03.2012 № 203) заключение части договоров осуществлено без проведения торгов, так как предоставляемая в аренду часть помещений составляла не более чем двадцать квадратных метров и не превышала десять процентов площади соответствующего помещения, здания, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

С учетом изложенного, дополнительными мерами, направленными на нормализацию ситуации на рынке оказания ритуальных услуг в Волгограде, могут быть: вынесение актов контрольно-надзорными органами, и продолжение работы органов местного самоуправления, в том числе в рамках межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей.

Временно осуществляющий
полномочия председателя комитета
жилищно-коммунального хозяйства
и топливно-энергетического комплекса


Н.А.Корпелянская

И.А.Хлебникова
(8442) 35-28-76