



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

05.12.2018 № 01-01-14/8453

На № _____ от _____

Секретарю Волгоградского
регионального отделения
Партии «Единая Россия»,
руководителю фракции
Партии «Единая Россия»
Волгоградской областной Думы –
заместителю Председателя
Волгоградской областной Думы
С.В. Горнякову

Руководителю фракции
Партии «Единая Россия»
Волгоградской городской Думы
В.В. Колесникову

Члену Президиума политического
совета Партии «Единая Россия» -
Главе Волгограда
В.В. Лихачёву

Члену Партии «Единая Россия» -
Председателю Волгоградской
областной Думы
Н.П. Семисотову

Члену Партии «Единая Россия» -
заместителю председателя
Волгоградской областной Думы
И.А. Соловьёвой

Члену Партии «Единая Россия» -
Председателю Волгоградской
городской Думы
А.В. Косолапову

Об ответственности «партии власти»
перед избирателями и принятии ею мер

Уважаемое руководство Волгоградского регионального отделения
Партии «Единая Россия»!

Количество поступающих от юридических и физических лиц, органов государственной власти, средств массовой информации заявлений, указывающих на признаки нарушения законодательства в сфере организации погребения и похоронного дела, на протяжении ряда лет продолжает оставаться высоким.

Абсолютное большинство заявлений поступает в отношении юридических лиц, фирменное наименование которых свидетельствует об их принадлежности к структурам, имеющим в своём названии слово «Память»: ЗАО «Ритуальное предприятие «Память», ООО «Совместное предприятие «Память», ООО «Специализированное предприятие «Память», ООО «Вечная Память», ООО «Мемориальное предприятие «Память», ООО «Память», ООО «Ритуальное предприятие «Память», ООО «Волжское ритуальное предприятие «Память» (далее также – структуры «Памяти», «Память»).

Описание типичных и наиболее вопиющих случаев, о которых говорится в заявлениях:

- создание препятствий для осуществления погребения умерших, в том числе доступу на территорию кладбищ Волгограда, со стороны структур «Памяти» и подконтрольных им охраняемым предприятиям иным хозяйствующим субъектам; понуждение к заключению договоров со структурами «Памяти» на предложенных ими не выгодных для потребителя условиях; шантаж и понуждение «Памятью» потребителей к расторжению ими договоров с иными услугодателями под угрозой срыва похорон;

- навязывание услуг «Памяти» при подготовке к похоронам. Так, в 2017 году в Волгоградское УФАС России поступило заявление гражданина, из которого следует, что за захоронение матери «Память» потребовала с него около 30 тыс. руб., которых у него не было. При этом в морге, в котором хранилось тело, ему сказали, что морг работает только через «Память» и что пока он не найдёт 30 тыс. руб. тело будет «валиться в морге 2 недели».

Из другого заявления следует, что «Память» забирает покойника из дома (при этом сё никто не вызывал), после чего поступают угрозы, что если мероприятия по проведению похорон будут заказаны не у «Памяти», тело покойника не отдадут. При этом у «Памяти» можно оформить похороны в кредит;

- выдача «Памятью» «разрешений» лицам, намеревающимся осуществлять какие-либо работы на кладбищах, со взиманием с них «Памятью» непонятно за что и на основании чего установленных поборов (за установку памятника – 680 руб., ограду - 378 руб., облицовочные работы – 780 руб.). Причём это не плата за производимые работы, а именно плата за выдачу «разрешения»;

- не выдача «Памятью» платёжных документов, подтверждающих факт оплаты услуг, выдача ненадлежащих платёжных документов. Так, имеется заявление, из которого следует, что платёжные документы на свои услуги (похороны, подготовка могилы, изготовление памятников, прижизненные договоры) выдаются людям крайне редко. При этом, как следует из заявления, в кассу «Памяти» просто так не пройдёшь. Например, чтобы зайти в помещение по адресу: Волгоград, ул. Карла Либкнехта, 2а, где находится администрация кладбища, нужно пройти охрану, у кассы имеются два поста видеонаблюдения, а бухгалтерию предприятия вообще не найти, и если поступает сигнал о проверке, всё быстро сворачивается.

Кроме того, из одного из заявлений также следует, что в структурах

«Памяти» отсутствует возможность оплатить оказываемые ими услуги банковской картой, оплата принимается только наличными. Это создаёт «Памяти» благоприятные условия для сокрытия истинных доходов, ухода от налогов и других финансовых махинаций;

- обеспечение сотрудниками учреждений здравоохранения приоритетного доступа к информации о фактах смерти представителям структур «Памяти»;

- создание органами власти, патологоанатомическими бюро и бюро судебно-медицинской экспертизы преимущественных условий структурам «Памяти», обеспечивающих им конкурентные преимущества (размещение структурами «Памяти» своих офисов в зданиях, занимаемых указанными структурами; целенаправленное направление работниками данных структур граждан для заключения договоров на оказание похоронных услуг именно с «Памятью», в противном случае будет максимально затягиваться процедура вскрытия тела, выдача свидетельства о смерти и др.).

Обо многих из вышеперечисленных и иных случаях неоднократно писали волгоградские СМИ (<https://volga-kaspiy.ru/conflict/kassatsionnyy-sud-vernul-delo-pomonopolizatsii-rynka-pohoronnyh-uslug-v-volgograde-na-novoe-rassmotrenie.html>; <http://v102.ru/news/75405.html>; <https://vnews34.ru/detection/8292-kriminalnaya-monopolizatsiya-pamyat-zakhvatila-volgograd.html>; <https://volga-kaspiy.ru/conflict/tag/radonitsa.html>), соответственно, многие из них являются общеизвестными.

Очевидно, что «Памяти» оказываются покровительство и поддержка депутатами и чиновниками различного уровня, в т.ч. из числа руководящего состава.

В частности, неконструктивная позиция Волгоградской городской Думы и администрации Волгограда вызывает возмущение по следующим причинам.

В 2002 году между администрацией Волгограда в лице департамента городского хозяйства и ЗАО «Ритуальное предприятие «Память» как специализированной службой по вопросам похоронного дела в Волгограде были заключены два договора: договор № 8/1 от 30.09.2002 на обслуживание кладбищ и колумбариев, их текущее содержание и капитальный ремонт; и договор № 12 от 30.09.2002 на осуществление погребения граждан. Оба договора были заключены на 15 лет со сроком действия до 30.09.2017. В марте 2017 года между администрацией в лице председателя комитета дорожного хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды Земцова В.Ю. и ЗАО «Ритуальное предприятие «Память» без проведения каких-либо торгов заключены два доп. соглашения к указанным договорам, в соответствии с которыми пункты договоров, посвящённые сроку их действия, изложены в следующей редакции: «Договор заключён с даты его подписания Сторонами и действует до 30 сентября 2027 года».

Уже более года длится судебное разбирательство по делу о признании дополнительных соглашений о продлении ещё на 10 лет договоров на погребение и на обслуживание кладбищ, заключённых администрацией Волгограда с ЗАО «Ритуальное предприятие «Память» (судебное дело № А12-23818/2017), к участию в рассмотрении которого привлечены прокуратура Волгоградской области и Волгоградское УФАС России.

Суды первой и апелляции инстанции встали на сторону администрации Волгограда и «Памяти», но суд кассационной инстанции поддержал позицию надзорных органов и с учётом доводов кассационных жалоб отменил судебные

акты нижестоящих судов и направил дело на новое рассмотрение в Арбитражный суд Волгоградской области.

Важнейшим выводом суда кассационной инстанции является вывод, что статус специализированной службы по вопросам похоронного дела, создаваемой с целью оказания гарантированного перечня услуг по погребению, коим обладает целый ряд структур «Памяти» (в т.ч. ЗАО «Ритуальное предприятие «Память»), не может служить основанием предоставления хозяйствующему субъекту, имеющему такой статус, исключительного права на оказание услуг по погребению. Лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению. Следовательно, такие услуги могут быть оказаны ЛЮБЫМ хозяйствующим субъектом, занимающимся деятельностью в указанной сфере, НА КОНКУРЕНТНОЙ ОСНОВЕ.

В сентябре 2018 года ФАС России завершила рассмотрение антимонопольного дела в отношении администрации Волгограда в лице департамента городского хозяйства и ЗАО «Ритуальное предприятие «Память» и квалифицировала их действия по заключению дополнительных соглашений к вышеуказанным договорам как нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции № 135-ФЗ, устанавливающей, в частности, запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, т.е. фактически запрет на антиконкурентный сговор между ними. Нарушение данной статьи является одним из самых грубых нарушений антимонопольного законодательства (например, антиконкурентный сговор между хозяйствующими субъектами вообще является уголовным преступлением). Это решение приобщено к материалам вышеуказанного дела, направленного на новое рассмотрение в Арбитражный суд Волгоградской области.

Кроме того, по мнению органов прокуратуры и Волгоградского УФАС России, назрела также острая необходимость внесения изменений в нормативно-правовые и иные акты, регулирующие вопросы оказания ритуальных услуг в Волгограде, поскольку в действующих редакциях данные акты и их применение направлены на создание «Памяти» исключительного положения на данном рынке и постоянно приводят к злоупотреблениям ею этим исключительным положением в разных формах, в т.ч. вышеизложенных.

Прокуратура Волгограда совместно с прокуратурой Волгоградской области и Волгоградским УФАС России ещё в середине июня этого года внесла Думе Волгограда и администрации Волгограда соответственно два представления о приведении принятых Думой и администрацией нормативных и иных актов в сфере организации похоронного дела на территории Волгограда в соответствие с федеральным законодательством.

Данные представления были внесены в целях обеспечения законности на рынке оказания ритуальных услуг в Волгограде, его демополизации и, как следствие, на повышение доступности этих услуг (особенно в части их стоимости) для подавляющего большинства волгоградцев.

Так, по некоторым данным «средний чек» стоимости ритуальных услуг у «Памяти» по состоянию на февраль 2018 года составлял около 100 тыс. руб. Представляется, что на фоне слов Губернатора Волгоградской области Бочарова А.И., произнесённых им 04.12.2018 в ходе своего выступления перед политическим и общественным активом региона, о том, что основной вопрос, стоящий сегодня

перед властью, - это борьба с бедностью населения, такая стоимость ритуальных услуг в отсутствие фактической возможности получить их у кого-то другого, кроме структур «Памяти», выглядит кощунством и ограблением этого самого населения, причём в тот момент, когда ему особенно тяжело.

В ходе жарких дебатов как на заседаниях комитета по экологии и благоустройству Волгоградской городской Думы, так и на заседании Думы 21.11.2018 позиция органов прокуратуры и УФАС так и не была полностью воспринята депутатами. Во внесении изменений в Правила организации похорон и содержания муниципальных кладбищ в Волгограде (утв. решением Волгоградской городской Думы от 04.07.2007 № 47/1124) в части допуска на рынок оказания ритуальных услуг всех заинтересованных лиц, а не только лиц из группы «Память», депутатами было отказано. Позиция администрации Волгограда в этом вопросе идентична.

Таким образом, налицо откровенное упорное нежелание Волгоградской городской Думы и администрации Волгограда воспринимать проконкурентную позицию органов прокуратуры и Волгоградского УФАС России в обозначенных в настоящем обращении вопросах. Не исключено, что такое нежелание продиктовано какой-либо личной корыстной заинтересованностью депутатов думы и чиновников администрации в сохранении существующего порядка вещей в данной сфере.

Таким своим поведением депутаты гордумы и чиновники администрации очень наглядно демонстрируют всем свой уровень социальной ответственности перед волгоградцами, в т.ч. как перед избирателями.

В свою очередь, в Волгоградской городской Думе из 36 депутатов 13 являются членами Партии «Единая Россия», а 28 входят во фракцию Партии «Единая Россия» (в т.ч. председатель Думы Косолапов А.В.); Главой Волгограда также является член Президиума политического совета Партии «Единая Россия» Лихачёв В.В. В Волгоградской областной Думе Партия «Единая Россия» также имеет большинство голосов. Таким образом, Партию «Единая Россия» по праву можно назвать «партией власти» в Волгоградской области и в Волгограде. Следовательно, наибольшая доля ответственности за принимаемые Волгоградской городской Думой и администрацией Волгограда решения и совершаемые ими действия (в т.ч. за несоответствующие интересам подавляющего большинства волгоградцев) лежит на Партии «Единая Россия».

Учитывая вышеизложенное, действуя исключительно в интересах жителей города-героя Волгограда и руководствуясь статьями 1 и 2 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», прошу Волгоградское региональное отделение Партии «Единая Россия», фракции Партии «Единая Россия» в Волгоградской областной Думе и в Волгоградской городской Думе, Председателя Волгоградской областной Думы, председателя Волгоградской городской Думы и Главу Волгограда, также являющихся членами Партии «Единая Россия»:

1. Инициировать рассмотрение настоящего обращения, в т.ч. при необходимости на заседаниях руководящих коллегиальных органов регионального отделения Партии «Единая Россия» (Региональный политический совет, Президиум Регионального политического совета), и рассмотреть его по существу.

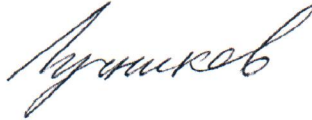
2. Руководствуясь Уставом Партии «Единая Россия» (в частности, пунктами 2.1.1, 2.2.5, 3.1.2, 3.1.3, 5.2.8), используя механизмы внутривнутрипартийной работы и партийную дисциплину принять исчерпывающие меры к изменению позиции

членов фракции Партии «Единая Россия» в Волгоградской городской Думе и членов Партии в администрации Волгограда относительно внесённых Думе и администрации прокуратурой Волгограда совместно с прокуратурой Волгоградской области и Волгоградским УФАС России представлений исх. № 7-33-2018 от 18.06.2018 и исх. № 7-33/2018 от 18.06.2018 «Об устранении нарушений законодательства о погребении и похоронном деле», а также способствовать изменению указанной позиции с целью удовлетворения представлений в полном объёме и приведения принятых Думой и администрацией нормативных и иных актов в сфере организации похоронного дела на территории Волгограда в соответствие с федеральным законодательством и интересами граждан, а не интересами «Памяти» (представления имеются в Волгоградской городской Думе и администрации Волгограда соответственно).

3. Рассмотреть вопрос о применении дисциплинарных мер воздействия по партийной линии к депутатам от Партии «Единая Россия» и к членам фракции Партии «Единая Россия» в Волгоградской городской Думе, отказавшим в удовлетворении вышеуказанного прокурорского представления в полном объёме (заседание Думы от 21.11.2018, вопрос № 31 повестки дня).

4. Проинформировать Волгоградское УФАС России о результатах рассмотрения настоящего обращения в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Руководитель управления



Р.В. Лучников