**Основные итоги работы**

**Волгоградского УФАС России за 2018 год**

**Контроль монополистической деятельности**

В 2018 г. рассмотрено 278 заявлений о нарушении АМЗ (в 2017 году – 422), по большинству из них отказано в возбуждении дел ввиду изменения законодательства (исключение ущемления интересов физичеких лиц из состава злоупотребления доминирующим положением и иммунитеты для малого бизнеса).

Выявлено 8 фактов злоупотребления доминирующим положением хоз. субъектами (в 2017 году – 4). Выдано 1 предписание (в 2017 году также одно). Так, например, в истекшем году в очередной раз действия ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» квалифицированы в качестве злоупотребления доминирующим положением, выразившегося в прекращении поставки газа на котельные ряда коммунальных предприятий Городищенского района и, как следствие, в ущемлении интересов неопределённого круга граждан – добросовестных потребителей коммунальных услуг.

В 2018 году выдано 3 предупреждения, из них 2 исполнено, в связи с неисполнением одного возбуждено дело (в 2017 г. исполнено 1 предупреждение).

Рассмотрено 10 дел об административных правонарушениях по фактам злоупотребления домин. положением  (в 2017 году – 8). Наложено штрафов на сумму 1 700 тыс. руб., уплачено 1 760 тыс. руб. (с учётом наложенных прошлые периоды).

В 2018 г. как и в предыдущие годы оставалась актуальной проблема нарушения порядка и сроков технологического присоединения к сетям: рассмотрено 69 дел по ст. 9.21 КоАП (2017 – 57), из них 16 с наложением штрафов на общую сумму 4 100 тыс. руб. (2017 г. – 3800 тыс. руб.). Основные правонарушители – ПАО «МРСК Юга», ООО «Концессии водоснабжения».

В истекшем году велась активная работы по защите прав и законных интересов участников закупок, регламентированных Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Всего рассмотрено 36 жалоб (в 2017 – 52), треть из них признана обоснованными. Основные нарушения – несоблюдение требований к содержанию извещения и документации; нарушение порядка рассмотрения заявок.

**Контроль органов власти**

Рассмотрено заявлений – 133 (в 2017 – 132), количество возбуждённых дел по ст. 15 Закона о защите конкуренции – 3 (в 2017 – 7), по всем трем делам признан факт нарушения, по одному выдано предписание.

В 2018 году по ст. 15 (нарушения органов власти) Закона о защите конкуренции № 135-ФЗ выдано 46 предупреждений (21 из них исполнено в этом году, 21 в стадии выполнения и только 4 не выполнено – по ним Управлением были возбуждены дела о нарушении АМЗ). В 2017 году было выдано 30 предупреждений, из которых только 3 не были выполнены. Таким образом, доля исполненных предупреждений, выданных органам власти, остается на уровне 90%.

Общее количество рассмотренных жалоб на действия органов власти по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при проведении ими торгов – 90 (в 2017 – 87), половина жалоб признана обоснованной. Основные виды обжалуемых торгов - по торги на аренду или продажу имущества, земельных участков; торги в сфере водопользования, рыболовства; торги на право осуществления перевозок по регулярным маршрутам; торги на право заключения охотхозяйственных соглашений.

**Контроль госзакупок**

В 2018 году рассмотрено 534 жалобы на нарушения законодательства о контрактной системе (в 2017 г. – 568). Из них: 407 рассмотрены по существу, 88 - возвращены, 39 жалоб отозваны. Также Управлением проведено 82 внеплановые проверки закупок (в 2017 г. – 97). В рамках контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе выдано 91 предписание об устранении нарушений (в 2017 г. – 148).

В 2018 году рассмотрено 300 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства о контрактной системе (в 2017 г. – 200), наложено штрафов на сумму 1616 тыс. руб. (в 2017 г. – 1998 тыс. руб.), взыскано штрафов на сумму 1443, 6 тыс. руб. (штрафы на сумму 234 тыс. руб. в стадии исполнения).

В 2018 году рассмотрено большое количество жалоб на действия заказчиков – лечебных учреждений Волгоградской области при осуществлении закупок на поставку дезинфицирующих средств. В большинстве случаев Управлением в соответствующих закупках выявлены нарушения при описании объекта закупки. Суть выявленных нарушений заключалась в том, что заказчик предъявляет такие требования к дезсредству, которые по своей сути не являются функциональными, качественными и эксплуатационными характеристиками дезсредства и не описывают реальную потребность заказчика. Позиция Управления по данному вопросу поддержана арбитражным судом.

**Контроль торговли**

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением статьи 14 Закона о торговле № 381-ФЗ Управлением определены доли хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность посредством организации торговой сети за 2018 год в границах Волгоградской области.

По результатам проделанной работы установлено, что не вправе были приобретать или арендовать в 2018 году дополнительную площадь торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям, в том числе в результате введения в эксплуатацию торговых объектов, участия в торгах, проводимых в целях их приобретения:

**АО «Тандер» (торговая сеть «Магнит») в границах:**

- городского округа г. Волжский;

- городского округа г. Камышин;

- городского округа г. Михайловка;

- городского округа г. Урюпинск;

- Алексеевского муниципального района;

- Еланского муниципального района;

- Жирновского муниципального района;

- Камышинского муниципального района;

- Клетского муниципального района;

- Котельниковского муниципального района;

- Котовского муниципального района;

- Кумылженского муниципального района;

- Ленинского муниципального района;

- Нехаевского муниципального района;

- Николаевского муниципального района;

- Руднянского муниципального района.

**ООО «Тамерлан» (торговая сеть «Покупочка») в границах:**

- Быковского муниципального района;

- Даниловского муниципального района;

- Киквидзенского муниципального района;

- Нехаевского муниципального района;

- Руднянского муниципального района;

- Светлоярского муниципального района.

**Анализы рынков и мониторинги.**

**Продукты питания**

По результатам ежеквартальных мониторингов цен на отдельные виды продовольствия (говядина (кроме бескостного мяса), свинина (кроме бескостного мяса), куры (кроме куриных окороков), масло сливочное, молоко питьевое, овощи: картофель, капуста белокочанная свежая, лук репчатый, морковь, свекла, томат, огурец, рыба) признаков нарушений АМЗ не выявлено.

В конце 2018 года в связи с большим количеством жалоб граждан на резкое увеличение розничных цен на яйца Управлением организована работа по мониторингу изменения цен. Установлено, что прямых договоров поставки между торговыми сетями и птицефабриками города и области нет. Торговые сети приобретают указанную продукцию у оптовых поставщиков как в Волгоградской области, так и за её пределами.

Производители куриного яйца обосновывают повышение отпускных цен подорожанием стоимости кормов для птицы, ГСМ.

В настоящее время продолжается сбор информации по вопросу формирования цены на яйцо.

**Переход на цифровое телевидение**

В июне 2019 Волгоградская область прейдёт на цифровой формат телевизионного вещания. В этой связи в целях недопущения необоснованного роста цен на оборудование Волгоградским УФАС совместно с ФАС России (по федеральным сетям ДНС, Мвидео, Эльдорадо, Ашан осуществляется ФАС) проводится ежемесячный мониторинг цен на цифровое оборудование (цифровые приставки и телевизоры, принимающие цифровой сигнал). В настоящее время резкого увеличения цен на оборудование не зафиксировано.

**ГСМ**

В 2018 году повышение розничных цен на все виды топлива на территории Волгоградской области произошло со второго квартала 2018 года и составило за год:

- на автомобильные бензины АИ-92 в среднем 7,32% при росте закупочных цен (отпускных цен заводов-производителей) на 9,63%;

- на автомобильные бензины АИ-95 – 7,68% при росте закупочных цен на 7,84%;

- на дизельное топливо – 14,18% при повышении закупочных цен на 14,85%.

На рост стоимости влияет ряд факторов: динамика мировых цен, налоговая нагрузка, рост отраслевых издержек, общие инфляционные процессы в экономике нашей страны.

В ноябре прошлого года нефтяные компании (РОСНЕФТЬ, ЛУКОЙЛ, ГАЗПРОМ, ГАЗПРОМНЕФТЬ и т.д.) подписали специальные соглашения с Минэнерго и ФАС России, цель которых стабилизация цен на топливо: компании до конца 2018 года обязались сдерживать цены в рознице и на оптовом рынке на уровне специальных индикативных цен, которые установило правительство, а с начала 2019 года они получили право повысить цены лишь на 1,7%.

Для усиления контроля за ценами на нефтепродукты Управлением по поручению ФАС России проводятся еженедельные мониторинги мелкооптовых и розничных цен на нефтепродукты, а также ежедневный мониторинг розничных цен на нефтепродукты «независимых» сетей АЗС на предмет непревышения ими более чем на 4% розничных цен, устанавливаемых на АЗС вертикально-интегрированных компаний (ЛУКОЙЛ, РОСНЕФТЬ, ТАТНЕФТЬ, ГАЗПРОМ).

Розничные цены на бензин в Волгоградской области с начала 2019 года выросли не более чем на 1,7%, что не нарушает договоренности правительства с нефтяниками о стабилизации рынка топлива. Контроль за оптовыми отпускными (закупочными) ценами заводов-производителей нефтепродуктов осуществляет центральный аппарат ФАС России (г. Москва).

В 2018 году в действиях организаций, осуществляющих розничную реализацию нефтепродуктов на территории Волгоградской области, нарушений антимонопольного законодательства (в том числе злоупотребления доминирующим положением) не выявлено.

**Контроль недобросовестной конкуренции (НДК)**

В 2018 году на 40% выросло количество заявлений с жалобами на НДК, рассмотрено 49 заявлений (2017 год – 35).

Также в 2018 году выросло количество рассмотренных дел по признакам НДК - 11 дел (2017 год - 4 дела), из них по 8 делам были признаны факты нарушений (в 2017 году по одному). По всем делам ответчикам были выданы предписания, всего выдано 8 предписаний, из них 4 исполнено, 4 находятся в стадии исполнения (в 2017 году предписание не выдавалось, т.к. нарушение было устранено в ходе дела).

Большая часть решений о нарушении в 2018 г. (7 дел) вынесено по ч. 1 ст. 14.4 Закона о защите конкуренции (недобросовестная конкуренция, связанная с приобретением и использованием исключительного [права](consultantplus://offline/ref=A325449E74C5A8334F2C32CD4F6B26917ACCCDC9A4FB62EE29C80AEF7B27A26AE300906B9C1475761FC49FBCCFC5B392296C61411A5858D6E9T3L) на средство индивидуализации юридического лица фирменное наименование).

Значительно, почти вдвое, увеличилось количество выданных предупреждений о прекращении действий, содержащих признаки нарушения статей 14.2, 14.8 Закона о защите конкуренции Выдано 17 предупреждений, из них 15 исполнено (в 2017 году было выдано 9 предупреждений, из них 8 исполнено). Доля исполненных предупреждений по данной категории дел сохраняется на уровне 90%.

Из 17 выданных предупреждений 7 предупреждений выдано по признакам нарушения ст. 14.2 (введение в заблуждение), 10 предупреждений по ст. 14.8 (иные формы недобросовестной конкуренции).

**Контроль рекламы**

В 2018 году наблюдался существенный рост количества рассмотренных заявлений, возбужденных дел, выявленных и пресеченных нарушений Закона о рекламе № 38-ФЗ.

Рассмотрено 142 заявления (2017 год – 115 заявлений). Примерно по половине заявлений дан отказ в возбуждении дела (в 2017 по 2/3 было отказано). Рассмотрено 56 дел (в 2017 году 41), по 49 делам приняты решения о наличии нарушений (2017 год – 36), выдано 39 предписаний (2017 – 19), из них 36 исполнено (в 2017 году – 16). Таким образом, рост составил от 40 до 100%.

Основные виды нарушений: недостоверная реклама - 16 нарушений (2017 - 13); отсутствие в рекламе части существенной информации о товаре - 8 (было 9); наружная реклама алкоголя - 14 (9); реклама по сетям электросвязи без согласия абонента - 12 (было 4), реклама финансовых услуг с нарушениями - 7 (5).

С каждым годом Управлением рассматривается всё больше дел по федеральной рекламе. В 2018 уже ¼ рассмотренных Управлением дел касается федеральной рекламы, дела рассматриваются по полномочиям, предоставленным ЦА ФАС России.

За 2018 год из 63 вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушение рекламного законодательства выдано 41 предупреждение и 22 постановления о наложении штрафа (за 2017 год из 57 вынесенных постановлений о привлечении к ответственности: 47 предупреждений и 10 постановлений о наложении штрафа).

За ненадлежащую рекламу наложено штрафов на сумму 1 318 т.р. (2017 - 648 т.р.), привлечено к ответственности 62 лица, в т.ч. 33 юр. лица, 27 должн. лица, 2 гражданина (в 2017 - 59 лиц).

**Суммы уплаченных штрафов за 2017-2018 годы, в т.р.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2018 год | 2017 год |
| Всего уплачено штрафов | 9 369 | 8 769 |
| По сферам: |  |  |
| - нарушение АМЗ | 6 447 | 5 990 |
| - законодательство о торговле | 0 | 0 |
| - законодательство о рекламе | 1 234 | 254 |
| - законодательство в сфере гос. и муниц. закупок | 1 443 | 1 900 |
| - законодательство о закупках юр. лицами | 244 | 378 |

Всего в 2018 году Управлением привлечено к административной ответственности 351 лицо, из них 56 юр. лиц, 293 должностных лица и 2 гражданина (в 2017 году – всего 319 лиц, из них 68 юр. лиц, 250 должностных лиц и 1 гражданин).