



Управление Федеральной антимонопольной
службы по Волгоградской области

ПУБЛИЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ
результатов правоприменительной практики
за 2 квартал 2017 г.

14 сентября 2017 года



Управление Федеральной антимонопольной
службы по Волгоградской области

Правоприменение в сфере контроля государственных и муниципальных закупок

Литвинов Руслан Андреевич,
начальник отдела контроля
государственных и муниципальных закупок,
недобросовестной конкуренции и рекламы



- ✓ установление избыточных требований к характеристикам описания объекта закупки, которые могут стать известны только по результатам испытаний;
- ✓ определение характеристик товара без использования установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и о стандартизации показателей;
- ✓ установление требований, ведущих к ограничению конкуренции;
- ✓ необоснованный допуск/отклонение заявок;
- ✓ нарушение порядка заключения контракта.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА письмо от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке»

- 1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона;
- 2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
письмо от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об
установлении заказчиком требований к составу,
инструкции по заполнению заявки на участие в
закупке»



- 3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;
- 4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке.



Согласно аукционной документации Заказчиком по позиции «Специализированный холодильник» установлено следующее:

- Полезный объем не менее 145 дм³ не более 165 дм³
- Высота- не менее 1120мм не более 1250
- Глубина – не менее 580 мм-не более 650 мм
- Ширина- не менее 460 мм не более 500 мм
- Плотность- 0,92-0,93 г/см³
- Температура плавления- 130-171 ° С
- Твердость по Бринтеллю-6,0-6,5 кгс/ мм²



Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Определение характеристик без учета обязательных требований стандартов



- В документации об аукционе на «поставку каменного угля» заказчику требуется размер зерна: Не менее 13 мм не более 25 мм.
- Согласно п. 1 ГОСТ-19242-73 «Угли бурые, каменные и антрацит классификация по размеру кусков» классификация бурых, каменных углей и антрацитов по размеру кусков приведена в таблице.
- Наименование класса | Условное | Размер кусков,мм
- Мелкий | М | 13 – 25
- Из указанной таблицы следует, что размер кусков каменного угля предполагается в виде неконкретного показателя. В описании объекта закупки и инструкции по заполнению заявки заказчик установил требования, подразумевающие предоставление технических характеристик товара в виде конкретных показателей.



- Письмо ФАС России от 9 июня 2015 г. N АК/28644/15 (оборот лекарственных препаратов - типичные примеры ограничения количества участников закупки)
- Заказчик объявил закупку на «поставку лекарственного препарата Йопромид». В ходе рассмотрения материалов дела Комиссия Управления установила, что лекарственные препараты с МНН «Йопромид», которые могут быть в упаковке «флакон» и упаковке «картридж» являются взаимозаменяемыми. Кроме того, указание МНН, наименование лекарственного препарата и дозировки является достаточным условием идентификации лекарственного препарата. Следовательно, устанавливая требование о поставке лекарственного препарата в упаковке «картридж» заказчик ограничил предложение участников закупки к поставке взаимозаменяемого в рамках МНН «Йопромид» лекарственного препарата.

Необоснованный допуск/отклонение заявок



В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона вторая часть заявки подателя жалобы была признана не соответствующей требованиям документации на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе - наличие в документах недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, а именно наличие у участника закупки (руководитель юридического лица) судимости за преступления в сфере экономики за совершения преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 159 УК РФ.

Однако, на заседании Комиссии Управления заявителем был представлен документ, подтверждающий отсутствие судимости у директора общества, - приговор Ворошиловского районного суда города Волгограда. Согласно данному приговору судимость за преступления в сфере экономики, предусмотренных частью 3 статьи 159 УК РФ была снята. Следовательно, на момент подведения итогов электронного аукциона судимость за преступления в сфере экономики у заявителя отсутствовала.

Таким образом, приняв решение о признании второй части заявки общества, несоответствующей требованиям документации аукционной, комиссией нарушен п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе.

- В соответствии с информацией, содержащейся в протоколе подведения итогов аукциона, в заявке ИП отсутствуют следующие документы, а именно: в декларации о соответствии участника требованиям документации отсутствует указание, что участник закупки - юридическое лицо, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



Комиссией установлено, что непредставление ИП информации о соответствии требованию, установленному п. 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе не является основанием для принятия решения о несоответствии заявки положениям аукционной документации и Закона о контрактной системе, в связи с тем, что участник закупки – индивидуальный предприниматель не может быть привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для юридических лиц.

Нарушение порядка заключения контракта



- 02.05.2017 Заказчиком размещен Протокол отказа от заключения муниципального контракта с победителем электронного аукциона.
- Согласно ст. 193 Гражданского кодекса РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Из положений ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе и ст. 193 Гражданского кодекса РФ следует, что участник имел право направить в адрес Заказчика протокол разногласий в срок до 02.05.2017 включительно.
- При этом, у подателя жалобы отсутствовала техническая возможность для направления проекта разногласий в установленные Законом о контрактной системе сроки, то есть до окончания 02.05.2017, так как 02.05.2017 в 16 часов 45 минут Заказчиком был размещен Протокол отказа от заключения муниципального контракта с победителем электронного аукциона «Приобретение материалов для выполнения работ по замене водопровода по ул. Комсомольская» от 02.05.2017.
- Таким образом, Комиссия Управления пришла к выводу о том, что Заказчиком была нарушена ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе.