

Выписка из Аналитического отчета №1063
от 17.11.2014

по результатам проведенного анализа состояния конкуренции на рынке услуг хранения и складирования зерна для сельхозпроизводителей.

1. Общие положения

Основание:

Заявление ОАО «Урюпинский элеватор» (вх. от 21.07.2014 №б168) об исключении из Реестра, ведение которого предусмотрено пп. «а» п.8 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее Реестр) в соответствии с п.9 Правил формирования и ведения реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2007г. № 896.

Анализ состояния конкуренции проводится в соответствии Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28 апреля 2010 г. N 220 (далее - Порядок) и с учетом методических рекомендаций ФАС России по анализу рынка хранения и складирования зерна от 25.03.2013 №ЦА/11273/13.

Цель анализа – оценка состояния конкуренции на рынке услуг по хранению и складированию зерна для сельхозпроизводителей и внесение изменений в Реестр.

Источники исходной информации:

- технический регламент Таможенного союза "О безопасности зерна" утвержденный решением комиссии Таможенного союза Евразийского Экономического Сообщества №874 от 09.12.2011 (далее Технический регламент);

- Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

- ГОСТ 27186-86;

- СНиП 2.10.05-85;

- сведения, полученные от хозяйствующих субъектов (Приложение 1);

- сведения, полученные от государственных органов (письмо министерства сельского хозяйства Волгоградской области от 07.08.2014 №6672).

2. Временной интервал исследования

В соответствии с пунктом 2.1 и 2.2 Порядка в целях изучения сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка проводится ретроспективный анализ состояния конкурентной среды. Временной интервал определен с 01.01.2013 по 30.06.2014 года.

3. Продуктовые границы товарного рынка

В соответствии с п. 3.1 Порядка процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее - определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- предварительное определение товара;

- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;

- определение взаимозаменяемых товаров.

Согласно п.3.2 Порядка определение продуктовых границ товарного рынка основывается на мнении покупателей. Мнение покупателей определяется в результате опроса покупателей или анализа предмета договоров, на основании которых осуществляется реализация товара.

Предварительное определение товара.

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с п.3.4 Порядка предварительное определение товара для целей настоящего анализа проводилось на основе:

- опроса покупателей;
- анализа предмета договоров, на основании которых осуществляется реализация товара;
- общероссийского классификатора видов экономической деятельности. Согласно ОКВЭД ОК 029-2007 комплекс услуг по хранению зерна классифицируется следующим образом:

- 63.1. Транспортная обработка грузов и хранение;
- 63.12. Хранение и складирование;
- 63.12.3 – Хранение и складирование зерна.

Зерно - плоды злаковых культур, используемые для пищевых, кормовых и технических целей. К зерновым культурам относятся: пшеница, рожь, ячмень, овес, просо, гречиха, рис, кукуруза и сорго (ГОСТ 27186-86).

В соответствии с «Техническим регламентом» хранение зерна - технологический процесс создания в зернохранилище условий для обеспечения безопасности зерна. Хранение зерна осуществляется в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных настоящим техническим регламентом, а также условий хранения, установленных национальным законодательством государства - члена Таможенного союза.

На основе анализа договоров установлено, что предоставление услуг по хранению и складированию зерна осуществляется на основе прямых договоров между продавцами и покупателями услуг. В некоторых случаях оплата услуг производится зерном. Транспортировка зерна до места хранения осуществляется транспортом потребителя услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" элеваторы, опасные производственные объекты мукомольного, крупяного и комбикормового производства отнесены к взрывопожароопасным производственным объектам, для которых установлен III класс опасности. В п.12 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" указано, что эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности требует лицензии.

В результате анализа договоров, на основании которых осуществляется реализация исследуемого товара, установлено, что предметом договоров является комплекс услуг: приемка на хранение зерна, сушка, очистка, хранение и отпуск (отгрузка или переоформление на лицевые счета третьих лиц) зерна.

На основе анализа условий договоров, заключенных в отношении товара, и результатов опроса покупателей товара (запрос от 10.09.2014 №05-13/5665, от 30.03.2011 №05-13/1984, от 26.09.2013 №05-13/5133) и прейскурантов, утвержденных продавцами товара, выделяются следующие группы покупателей услуг хранения и складирования зерна (п. 3.3 Порядка):

1) Сельхозпроизводители – юридические и физические лица. Целью потребления товара является сохранение (улучшение) качественных характеристик зерна в течение времени, которое требуется для:

- поиска покупателя на зерно;
- ожидания роста цен на зерно;
- переработки зерна.

В связи с целью потребления товара и учетом высоких транспортных издержек сельхозпроизводители не транспортируют зерно на большие расстояния.

2) Зерновые трейдеры (перекупщики) – хозяйствующие субъекты, осуществляющие закупки зерна, у сельхозпроизводителей и иных хозяйствующих субъектов для последующей перепродажи, в том числе путем формирования крупных партий зерна на экспорт. Особенностью поведения на рынке данной группы является транспортировка зерна на значительные расстояния (межрегиональный уровень).

3) ОАО «Объединенная зерновая компания» является государственным агентом при проведении закупочных и товарных интервенций на рынке зерна, главная цель которых поддержать отечественных сельхозпроизводителей и повысить их конкурентоспособность. Организации, осуществляющие хранение зерна интервенционного фонда выбираются на конкурсе (географические границы – Российская Федерация).

В связи с тем, что продавцы услуг хранения зерна устанавливают (могут установить) разные цены (таблица 1, приложение 3) на один и тот же товар для разных групп приобретателей, разные группы приобретателей признаются действующими на различных товарных рынках (п.3.3 Порядка).

Выявлены следующие сегменты рынка хранения и складирования зерна:

1. хранение и складирование зерна для сельхозпроизводителей;
2. хранение и складирование зерна для зерновых трейдеров (перекупщиков)
3. хранение и складирование зерна для государственной зерновой интервенции.

Учитывая особенности поведения покупателей, товар на вышеуказанных рынках не является взаимозаменяемым.

В рамках данного исследования проводится анализ состояния конкуренции на рынке хранения и складирования зерна для сельхозпроизводителей.

Учитывая вышесказанное, предварительно продуктовые границы рынка определены как хранение и складирование зерна для сельхозпроизводителей.

Свойства товара, определяющие выбор приобретателя.

Функциональное назначение товара.

Назначение всех специализированных зернохранилищ - обеспечение сохранности количества и качества размещенного в них зерна.

Товар приобретается покупателями для собственных нужд, услуга хранения зерна необходима для поддержания качества зерна в течение длительного времени.

Качественные характеристики - хранение зерна на специализированных предприятиях имеет ряд особенностей и преимуществ, они не только принимают зерно на хранение, но и производят его послеуборочную обработку: очистку, сушку. Необходимость таких работ связана с созданием условий для длительного хранения устойчивых партий зерна, отвечающим требованиям мукомольной и крупяной промышленности (технический регламент Таможенного союза "О безопасности зерна" утвержденный решением комиссии Таможенного союза Евразийского Экономического Сообщества №874 от 9.12.2011г.).

Определение взаимозаменяемых товаров

Взаимозаменяемые товары – товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении, в том числе при потреблении в производственных целях (статья 4 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Согласно п.3.6 Порядка выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществляется путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров, входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, продукции или услуг.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2007 включает в себя:

подкласс 63.1 Транспортная обработка грузов и хранение;
группу 63.12 Хранение и складирование;
63.12.1 Хранение и складирование замороженных или охлажденных грузов;
63.12.2 Хранение и складирование жидких или газообразных грузов;
63.12.21 Хранение и складирование нефти и продуктов ее переработки;
63.12.22 Хранение и складирование газа и продуктов его переработки;
63.12.23 Хранение и складирование прочих жидких или газообразных грузов;
63.12.3 Хранение и складирование зерна;
63.12.4 Хранение и складирование прочих грузов.

В соответствии с п. 3.8. Порядка выявление взаимозаменяемых товаров осуществляется методом анализа ценообразования и динамики цен (таблица 1), изменения объема спроса при изменении цен. Согласно результатам анализа, изменение спроса на исследуемый товар не связано с переходом покупателей на товар-заменитель. При отсутствии возможности покупки услуг хранения и складирования зерна, сельхозпроизводители отказываются от потребления данного товара и осуществляют хранение зерна самостоятельно, доступным им способом (открытые площадки, неспециализированные складские помещения). В ходе исследования товар-заменитель для услуг хранения и складирования зерна для сельхозпроизводителей, не выявлен.

Таким образом, рассматриваемый вид услуг в соответствии с Общероссийским классификатором представляет самостоятельную группировку, которая включает в себя услуги по приемке, хранению, очистке, сушке и отпуску зерна. Данный вид услуг является однородным по своему функциональному назначению и не имеет заменителей по цели потребления.

Продуктовые границы рынка определены как **услуги хранения и складирования зерна для сельхозпроизводителей.**

4. Географические границы товарного рынка

Согласно п. 4.1 Порядка Процедура определения географических границ товарного рынка (границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами) включает:

- предварительное определение географических границ товарного рынка;
- выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями);
- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного рынка.

С учетом особенностей поведения (географии деятельности) на рынке групп покупателей, исследование проводится в отношении рынка хранения и складирования зерна для сельхозпроизводителей.

Предварительное определение географических границ товарного рынка.

В соответствии с п. 4.2. Порядка определение географических границ товарного рынка проводится на основе информации:

- а) о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля, и (или) о регионе, в котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- б) о ценообразовании на рынке рассматриваемого товара или о различиях в уровнях цен на данный товар на территории Российской Федерации;
- в) о структуре товаропотоков (о границах территории, за пределы которой вывозится и на которую ввозится не более 10 процентов от общего объема рассматриваемой товарной массы).

ОАО «Урюпинский элеватор» состоит в Реестре хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов по продуктовым границам «Хранение зерна для сельхозпроизводителей» с долей более 50% в границах Нехаевского района и с долей более 50% в границах Урюпинского района.

Согласно информации, представленной Министерством сельского хозяйства Волгоградской области, на территории региона хранение зерна способны осуществлять 57 хозяйствующих субъектов. Суммарная мощность единовременного хранения 3 781 110 тонн зерна.

В соответствии с условиями договоров расчеты за хранение и складирование зерна производятся как в денежной, так и в натуральной формах. При расчете стоимости услуг (таблица 1) учитывается объем операций по обработке зерна, сданного на хранение.

Предварительно географические границы определены как территория Волгоградской области.

Выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем.

Сельхозпроизводители оценивают разницу цен на близлежащих элеваторных комплексах, выбирая наиболее выгодные экономические условия для хранения. И хотя зерно не является скоропортящимся продуктом и пригодно без начальной переработки для перевозки на значительные расстояния, рост цен на ГСМ, рост железнодорожных тарифов, а так же низкие закупочные цены на зерно, делают транспортные расходы существенным фактором при выборе элеваторного комплекса (Приложение 2). Это обусловило для сельскохозяйственных предприятий ограниченность выбора места для хранения зерна.

В Строительных нормах и правилах предприятий, зданий и сооружений по хранению и переработке зерна (СНиП 2.10.05-85) в п. 1.2 указано, что размещение предприятий (зернохранилищ) должно обеспечивать минимальное расстояние перевозок сырья и готовой продукции, в том числе приближение зернохранилищ к местам производства зерна. Согласно целевой программе ведомства "Развитие инфраструктуры и логистического обеспечения агропродовольственного рынка, предусматривающее расширение возможностей по хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции, в том числе с использованием потенциала открытого акционерного общества "Объединенная зерновая компания", на 2010 - 2012 годы" утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.12.2010 №434 - суммарные затраты на перемещение зерна на территории РФ в настоящее время одни из самых высоких в мире.

Таким образом, рынки услуг по хранению и складированию для сельхозпроизводителей зерна представляют собой совокупность высококонцентрированных локальных рынков.

Достаточно высокая плотность расположения элеваторов и ХПП на территории области, создает сеть взаимно перекрывающихся локальных рынков услуг хранения зерна, в результате чего один и тот же элеватор может одновременно являться участником нескольких локальных рынков.

Согласно проведенному опросу покупателей услуг хранения и складирования зерна, предоставляемых ОАО «Урюпинский элеватор», выявлено, что максимальное расстояние перевозки зерна от пункта его отгрузки до места хранения (ОАО «Урюпинский элеватор») 45 км.

Определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемых локальных рынков.

Согласно п. 4.5. Порядка определение географических границ товарного рынка осуществляется методом установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Исходя из информации представленной участниками рынка и с учетом транспортных возможностей потребителей товара, и логистической схемы размещения элеваторов географические границы рынка услуг по хранению и складированию зерна для сельхозпроизводителей, определены как локальные, в границах муниципальных районов Волгоградской области:

1. Алексеевский район
2. Даниловский район
3. Дубовский район
4. Еланский район
5. Жирновский район
6. Иловлинский район
7. Камышинский район
8. Киквидзенский район
9. Клетский район
10. Котовский район
11. Михайловский район
12. Николаевский район
13. Новоаннинский район
14. Новониколаевский район
15. Октябрьский район
16. Ольховский район
17. Палласовский район
18. Руднянский район
19. Светлоярский район
20. Серафимовичский район
21. Старополтавский район
22. Суровикинский район
23. Урюпинский район
24. Фроловский район
25. Чернышковский район

5. Состав хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом товарном рынке

Согласно п.5.1. Порядка в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемую услугу в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В таблице 2 приведены хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу товара, с указанием мощности единовременного хранения зерна (письмо министерства сельского хозяйства Волгоградской области от 07.08.2014 №6672).

Таблица 2

№ п/п	Наименование организации, полный почтовый адрес	Мощность единовременного хранения, тонн
1	ООО «Агромир» 403780, Волгоградская область, г. Фролово, ул. 40 лет Октября, д. 367	24000
2	ООО «Ададуровский элеватор» 403787 Волгоградская обл, Жирновский р-он, п.Кр.Яр ул.Камышинская, 1	49600
3	ЗАО «Алексиковский элеватор» 403115 Волгоградская обл., р.п.Новониколаевский, ул.Элеваторская, 4	149200
4	ОАО «Комбинат хлебопродуктов «Арчединский» 403533 Волгоградская обл. г.Фролово, ул.Гагарина, 1	72000
5	ОАО «Бердиевский элеватор»	92710

	403073, Волгоградская обл., Иловлинский район, ст.Бердия	
6	ООО "СП-Бузулук" 403950, Новоаннинский район, г.Новоаннинский, ул.Рабочая, 255	10000
7	ООО «Волгоградский элеватор» 400074 г.Волгоград ул.Козловская, 59	75000
8	ОАО «Вязовское хлебоприемное предприятие» 403722 Волгоградская область, Еланский район, с.Вязовка, усадьба ХПП	50000
9	ОАО «Городищенский комбинат хлебопродуктов» 404560 Волгоградская обл., Городищенский р-он, р.п.Новый Рогачик, ул.Ленина, 75	81600
10	ОАО «Еланский элеватор» 407731 Волгоградская обл, р.п.Елань, ул.Варшавская, 19	136000
11	ОАО «Жутовский элеватор» 404321 Волгоградская обл., р.п.Октябрьский, ул.Круглякова, 4 А	67000
12	ОАО «Зензеватский элеватор» 403672 Волгоградская обл., Ольховский р-он, с.Зензеватка, ул.Элеваторная, 1	102900
13	ООО «Камышинская зерновая компания» 403886 Волгоградская обл.,г.Камышин-16, а/я 201	50000
14	ООО "Краснодонский комбикормовый завод" 403080, Область Волгоградская, район Иловлинский, станция Качалино, улица Байкальская, 29 а	102300
15	ОАО «Клетское хлебоприемное предприятие» 403570 Волгоградская обл., Клетский р-он, х.Мелоклетский ул.Сухорукова, 66	42000
16	ОАО «Кумылженское хлебоприемное предприятие» 403040 Волгоградская обл, Михайловский р-он, х.Троицкий, ул.Элеваторская, 17	16000
17	ОАО «Лапшинский элеватор» 403811 Волгоградская обл, Котовский р-он, ст.Лапшинка	70200
18	ОАО «Логовское хлебоприемное предприятие» 403060 Волгоградская обл., Иловлинский р-он., х.Лог, ул.Пролетарская, 50	35000
19	ОАО «Николаевское хлебоприемное предприятие» 404032 Волгоградская обл., г.Николаевск, ул.Сивко, 172	76800
20	ООО «Новая инвестиционная компания -Волга» 403772 Волгоградская обл., Жирновский р-он, р.п.Медведица	42000
21	ОАО «Новоаннинский комбинат хлебопродуктов» 403951 Волгоградская обл, г.Новоаннинский, ул.Советская, 43	109200
22	ЗАО «Октябрьский элеватор» 404321 Волгоградская обл., р.п.Октябрьский, ул.Элеваторная, 1	152000
23	ОАО «Палласовский элеватор» 404230 Волгоградская обл., г.Палласовка, ул.Чапаева, 1	142600
24	ЗАО «Панфиловский элеватор» 403030 Волгоградская обл, Новоаннинский р-он, ст.Панфилово	205000
25	ООО «Себряковский маслозавод» , Волгоградская обл., г.Михайловка, ул.Промышленная, д.16	148000
26	ОАО «Серафимовичское хлебоприемное предприятие» 403441 Волгоградская обл, г.Серафимович, ул.Республиканская, 126	45700
27	ОАО «Суровикинский элеватор» 4040420 Волгоградская обл, г.Суровикино, ул.Шоссейная, 1	187600
28	ОАО «Урюпинский элеватор» 403112 Волгоградская обл., г.Урюпинск, ул.Штеменко, 24	128000
29	ОАО «Чернышковский элеватор» 404462 Волгоградская обл., р.п.Чернышковский, ул.Попова, 2	82100

Покупатели:

Приобретателями услуг по хранению зерна являются хозяйствующие субъекты (юридические лица, КФХ и индивидуальные предприниматели) осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции.

6. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке

Объем товарного рынка рассчитывается как суммарный объем всех продавцов на рынке за исследуемый промежуток времени.

Согласно п. 6.1 Порядка основным показателем для расчета объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке является объем продаж (поставок) на рассматриваемом товарном рынке. С учетом специфики товарного рынка исследовались натуральные показатели.

Оценка долей хозяйствующих субъектов на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей за период с 01.01.2014 по 30.06.2014 приведена в выводах к аналитическому отчету.

7. Определение уровня рыночной концентрации.

№	Муниципальный район	Уровень концентрации
1	Алексеевский район	высокий
2	Даниловский район	высокий
3	Дубовский район	высокий
4	Еланский район	высокий
5	Жирновский район	высокий
6	Иловлинский район	высокий
7	Камышинский район	высокий
8	Киквидзенский район	высокий
9	Клетский район	высокий
10	Котовский район	высокий
11	Михайловский район	высокий
12	Николаевский район	высокий
13	Новоаннинский район	высокий
14	Новониколаевский район	высокий
15	Октябрьский район	высокий
16	Ольховский район	высокий
17	Палласовский район	высокий
18	Руднянский район	высокий
19	Светлоярский район	высокий
20	Серафимовичский район	высокий
21	Старополтавский район	высокий
22	Суровикинский район	высокий
23	Урюпинский район	высокий
24	Фроловский район	высокий
25	Чернышковский район	высокий

8. Определение барьеров входа на товарный рынок.

В соответствии с п. 8.2 Порядка выявлены барьеры входа на рынок:

1. Хозяйствующие субъекты, оказывающие услугу хранения зерна, имеют резерв неиспользуемых мощностей хранения, что препятствует освоению рынка потенциальными конкурентами.

2. Уровень капитальных вложений для потенциальных конкурентов (стоимость нового строительства или реконструкции и технического перевооружения), препятствует проникновению новых предприятий на рынок.

3. В соответствии с ч.1 ст.9 Федеральным законом от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, "обязана":

- соблюдать положения Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

- соблюдать "требования" обоснования безопасности опасного производственного объекта (в случаях, предусмотренных "пунктом 4 статьи 3" настоящего Федерального закона);

- обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств на опасном производственном объекте в соответствии с "пунктом 3 статьи 7" настоящего Федерального закона;

- иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- уведомлять федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган о начале осуществления конкретного вида деятельности в соответствии с "законодательством" Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

- обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

- допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

- обеспечивать проведение подготовки и "аттестации" работников в области промышленной безопасности;

- иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте;

- организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

- создать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать ее функционирование в случаях, установленных "статьей 11" настоящего Федерального закона;

- обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

- обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориального органа;

- предотвращать проникновение на опасный производственный объект посторонних лиц;

- обеспечивать выполнение требований промышленной безопасности к хранению опасных веществ;

- разрабатывать декларацию промышленной безопасности в случаях, установленных "статьей 14" настоящего Федерального закона;

- заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с "законодательством" Российской Федерации об обязательном страховании

гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

- выполнять указания, распоряжения и предписания федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальных органов и должностных лиц, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями;

- приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по решению суда в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;

- осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, оказывать содействие государственным органам в расследовании причин аварии;

- принимать участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий;

- анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;

- своевременно информировать в установленном порядке федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте;

- принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на опасном производственном объекте;

- вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;

- представлять в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

Определение преодолимости выявленных барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок.

Согласно ч.1 ст. 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в срок, не превышающий сорока пяти рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, лицензирующий орган осуществляет проверку полноты и достоверности содержащихся в указанных заявлении и документах сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям, в порядке, установленном статьей 19 настоящего Федерального закона, и принимает решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении.

Согласно п. 8.4 Порядка преодолимость барьеров входа на товарный рынок оценивается на основе сроков и величины затрат на преодоление таких барьеров. Барьеры входа на товарный рынок считаются преодолимыми, если затраты на преодоление барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок экономически оправдываются доходами (преимуществами), которые получит (предполагает получить) хозяйствующий субъект, собирающийся войти на данный товарный рынок.

В соответствии с информацией, представленной участниками рынка, преодоление барьеров входа на рынки хранения и складирования зерна для сельхозпроизводителей требует значительных денежных затрат, которые не оправдываются доходами, получаемые хозяйствующим субъектом, собирающимся войти на данный товарный рынок. В связи, с чем выявленные барьеры входа на рынок хранения и складирования зерна для сельхозпроизводителей являются труднопреодолимыми.

9. Оценка состояния конкуренции на товарном рынке.

Согласно пп. «а» п. 9.1 Порядка оценка состояния конкуренции на товарном рынке включает заключение о том, к какому виду рынков относится рассматриваемый товарный рынок: к рынку с развитой конкуренцией, к рынку с недостаточно развитой конкуренцией или к рынку с неразвитой конкуренцией.

Заключение о том, к какому виду рынков относится рассматриваемый товарный рынок, дается на основании показателей уровня концентрации товарного рынка, наличия и преодолемости барьеров входа на товарный рынок (п.9.2 Порядка).

На основании результатов, полученных при расчете показателей концентрации товарных рынков и преодолемости барьеров входа, исследуемые рынки относятся к рынкам с неразвитой конкуренцией.

ВЫВОДЫ

1. Доля ОАО «Урюпинский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Урюпинского муниципального района составляет более 50%.

Доля ОАО «Урюпинский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Новоаннинского муниципального района составляет менее 35%.

На момент составления отчета ОАО «Урюпинский элеватор» состоит в Реестре по товару «хранение зерна для сельхозпроизводителей»:

- в границах Нехаевского муниципального района с долей более 50%;

- в границах Урюпинского муниципального района с долей более 50%.

Предлагаем исключить ОАО «Урюпинский элеватор» из Реестра по товару хранение зерна для сельхозпроизводителей в границах Нехаевского муниципального района.

2. Доля группы лиц в составе ЗАО «Алексиковский элеватор» и ЗАО «Панфиловский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Новоаннинского муниципального района составляет более 50%. Предлагаем включить группу лиц в составе ЗАО «Алексиковский элеватор» и ЗАО «Панфиловский элеватор» в Реестр.

3. Доля группы лиц в составе ЗАО «Алексиковский элеватор» и ЗАО «Панфиловский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Новониколаевского муниципального района составляет более 50%. Предлагаем включить группу лиц в составе ЗАО «Алексиковский элеватор» и ЗАО «Панфиловский элеватор» в Реестр.

4. Доля ЗАО «Панфиловский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Алексеевского муниципального района составляет более 35%. Предлагаем включить ЗАО «Панфиловский элеватор» в Реестр.

5. Доля ОАО «Новоаннинский комбинат хлебопродуктов» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Алексеевского муниципального района составляет более 50%. Предлагаем включить ОАО «Новоаннинский комбинат хлебопродуктов» в Реестр.

6. Доля ОАО «Новоаннинский комбинат хлебопродуктов» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Киквидзенского муниципального района составляет более 50%. Предлагаем включить ОАО «Новоаннинский комбинат хлебопродуктов» в Реестр.

7. Доля ООО «Камышинская зерновая компания» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Камышинского муниципального района составляет более 50%. Предлагаем включить ООО «Камышинская зерновая компания» в Реестр.

8. Доля ОАО «Лапшинский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Котовского муниципального района составляет более 50%.

На момент составления отчета ОАО «Лапшинский элеватор» состоит в Реестре по товару «хранение зерна»:

- в границах Даниловского муниципального района с долей более 50%;
- в границах Ольховского муниципального района с долей более 35 % (в составе группы лиц ОАО «Лапшинский элеватор» и ОАО «Зензеватский элеватор»);
- в границах Котовского муниципального района с долей более 50 % (в составе группы лиц ОАО «Лапшинский элеватор» и ОАО «Зензеватский элеватор»).

Предлагаем исключить ОАО «Лапшинский элеватор» из Реестра по товару «хранение зерна»:

- в границах Даниловского муниципального района с долей более 50%;
- в границах Ольховского муниципального района с долей более 35 % (в составе группы лиц ОАО «Лапшинский элеватор» и ОАО «Зензеватский элеватор»);
- в границах Котовского муниципального района с долей более 50 % (в составе группы лиц ОАО «Лапшинский элеватор» и ОАО «Зензеватский элеватор»).

Предлагаем включить ОАО «Лапшинский элеватор» в Реестр по товару «услуги хранения зерна для сельхозпроизводителей» в границах Котовского муниципального района с долей более 50%.

9. Доля ОАО «Зензеватский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Ольховского муниципального района составляет более 50%.

На момент составления отчета ОАО «Зензеватский элеватор» состоит в Реестре по товару «хранение зерна»:

- в границах Камышинского муниципального района с долей более 50%;
- в границах Ольховского муниципального района с долей более 35 % (в составе группы лиц ОАО «Лапшинский элеватор» и ОАО «Зензеватский элеватор»).

Предлагаем исключить ОАО «Зензеватский элеватор» из Реестра по товару «хранение зерна»:

- в границах Камышинского муниципального района с долей более 50%;
- в границах Ольховского муниципального района с долей более 35 % (в составе группы лиц ОАО «Лапшинский элеватор» и ОАО «Зензеватский элеватор»).

Предлагаем включить в Реестр ОАО «Зензеватский элеватор» в Реестр по товару «услуги хранения зерна для сельхозпроизводителей» в границах Ольховского муниципального района с долей более 50%.

10. Доля ОАО «Комбинат хлебопродуктов «Арчединский» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Фроловского муниципального района составляет более 50%. Предлагаем включить ОАО «Комбинат хлебопродуктов «Арчединский» в Реестр.

11. Доля ООО «Краснодонский комбикормовый завод» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Иловлинского муниципального района составляет более 35%. Предлагаем включить ООО «Краснодонский комбикормовый завод» в Реестр.

12. Доля ОАО «Еланский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Еланского муниципального района составляет более 50%.

Доля ОАО «Еланский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Руднянского муниципального района составляет более 50%.

На момент составления отчета ОАО «Еланский элеватор» состоит в Реестре по товару «хранение зерна»:

- в границах Еланского муниципального района с долей более 50%;
- в границах Киквидзенского муниципального района с долей более 35%;

Предлагаем исключить ОАО «Еланский элеватор» из Реестра по товару «хранение зерна»:

- в границах Киквидзенского муниципального района с долей более 35%;

Предлагаем включить ОАО «Еланский элеватор» в Реестр в границах Руднянского муниципального района с долей более 50%.

13. Доля ОАО «Городищенский комбинат хлебопродуктов» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Дубовского муниципального района составляет более 50%.

Доля ОАО «Городищенский комбинат хлебопродуктов» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Клетского муниципального района составляет более 50%.

На момент составления отчета ОАО «Городищенский комбинат хлебопродуктов» состоит в Реестре по товару «хранение зерна» в границах Городищенского муниципального района с долей более 50%.

Предлагаем исключить ОАО «Городищенский комбинат хлебопродуктов» из Реестра по товару «хранение зерна» в границах Городищенского муниципального района с долей более 50%.

Предлагаем включить ОАО «Городищенский комбинат хлебопродуктов» в Реестр в границах Дубовского муниципального района с долей более 50% и в границах Клетского муниципального района с долей более 50%.

14. Доля ОАО «Вязовское хлебоприемное предприятие» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Еланского муниципального района составляет более 35%. Предлагаем включить ОАО «Вязовское хлебоприемное предприятие» в Реестр.

15. Доля ООО «Новая инвестиционная компания – Волга» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Жирновского муниципального района составляет более 50%. Предлагаем включить ООО «Новая инвестиционная компания – Волга» в Реестр.

16. Доля ОАО «Бердиевский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Иловлинского муниципального района составляет более 50%.

На момент составления отчета ОАО «Бердиевский элеватор» состоит в Реестре по товару «хранение зерна» в границах Иловлинского муниципального района с долей более 35%.

Предлагаем внести изменение в Реестр в части информации содержащейся об ОАО «Бердиевский элеватор».

17. Доля ОАО «Суровикинский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Светлоярского муниципального района составляет более 50%.

Доля ОАО «Суровикинский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Суровикинского муниципального района составляет более 50%.

На момент составления отчета ОАО «Суровикинский элеватор» состоит в Реестре по товару «хранение зерна» в границах Суровикинского муниципального района с долей более 50%.

Предлагаем включить ОАО «Суровикинский элеватор» в Реестр по товару услуги хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Светлоярского муниципального района с долей более 50%.

18. Доля ОАО «Клетское хлебоприемное предприятие» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Клетского муниципального района составляет более 35%. Предлагаем включить ОАО «Клетское хлебоприемное предприятие» в Реестр.

19. Доля ОАО «Николаевское хлебоприемное предприятие» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Николаевского муниципального района составляет более 50%.

На момент составления отчета ОАО «Николаевское хлебоприемное предприятие» состоит в Реестре по товару «хранение зерна» в границах Быковского муниципального района с долей более 50%.

Предлагаем исключить ОАО «Николаевское хлебоприемное предприятие» из Реестра по товару «хранение зерна» в границах Быковского муниципального района с долей более 50%.

Предлагаем включить ОАО «Николаевское хлебоприемное предприятие» в Реестр по товару услуги хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Николаевского муниципального района с долей более 50%.

20. Доля ОАО «Жутовский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Октябрьского муниципального района составляет более 50%. Предлагаем включить ОАО «Жутовский элеватор» в Реестр.

21. Доля ОАО «Октябрьский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Октябрьского муниципального района составляет более 35%.

На момент составления отчета ОАО «Октябрьский элеватор» состоит в Реестре по товару «хранение зерна» в границах:

- Котельниковского района с долей более 50%;
- Октябрьского района с долей более 50%;
- Светлоярского района с долей более 35%.

Предлагаем исключить из Реестра ОАО «Октябрьский элеватор» по товару «хранение зерна» в границах Котельниковского и Светлоярского района, и изменить долю ОАО «Октябрьский элеватор» в границах Октябрьского муниципального района с более 50% на более 35%.

22. Доля ОАО «Палласовский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Палласовского муниципального района составляет более 50%.

Доля ОАО «Палласовский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Старополтавского муниципального района составляет более 50%.

На момент составления отчета ОАО «Палласовский элеватор» состоит в Реестре по товару «хранение зерна» в границах:

- Палласовского района с долей более 50%;
- Старополтавского района с долей более 50%;
- Николаевского района с долей более 50%.

Предлагаем исключить ОАО «Палласовский элеватор» из Реестра по товару «хранение зерна» в границах Николаевского района.

23. Доля ОАО «Чернышевский элеватор» на рынке услуг хранения зерна для сельхозпроизводителей в границах Чернышковского муниципального района составляет более 50%. Предлагаем включить ОАО «Чернышевский элеватор» в Реестр.