

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета при Волгоградском УФАС России

19.12.2023

№ 14

Участники:

Председатель

Общественного совета В.В. Бурба

Члены Общественного
совета

Р.Г. Гусев, С.В. Каёла, Ю.Ю. Нижегородова,
М.А. Рогозин, Почевалов Д.А.

Ответственные работники
Волгоградского УФАС
России

Р.А. Литвинов, Е.В. Лосевская, И.Б. Никуйко
(ответственный секретарь Совета), О.И. Ячменева,

ПОВЕСТКА:

1. Проблемные вопросы пресечения нарушений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.
2. О ходе выполнения Плана мероприятий по реформированию унитарных предприятий Волгоградской области.
3. Обсуждение деятельности органов власти Волгоградской области, формирование лучших и худших практик.
4. Обсуждение Плана работы на 2024 год.

СЛУШАЛИ:

По 1 вопросу. Проблемные вопросы пресечения нарушений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

(слушали Р.А. Литвинова, В.В. Бурба, М.А. Рогозина, И.Б. Никуйко).

Начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок Управления Р.А. Литвинов рассказал об изменениях в законодательстве о контрактной системе, произошедших в 2023 году.

Основной тенденцией является продолжающаяся электронизация и унификация закупок.

Уже с 01.01.2022 жалобы подаются только в электронном виде. С начала 2022 года объем жалоб несколько уменьшился, происходила адаптация участников к новому порядку, в дальнейшем в 2023 объем жалоб восстановился. Удобства: все стороны сразу видят поданную жалобу, время ее поступления, прозрачен процесс рассмотрения жалобы. Решения об одностороннем отказе теперь тоже принимаются в электронной форме, решение просто размещается в личном кабинете сайта госзакупок, стал удобным процесс уведомления (через сайт), 10 дней на устранение.

С 01.10.2023 электронизация пошла дальше, появилась так называемая структурированная форма заявки, и в этой форме потенциальный подрядчик заполняет данные. Цель – сформировать массив данных, которые потом можно автоматизировано обрабатывать и переносить. Некоторое время шла адаптация к новому порядку.

Следующими шагами в тенденции электронизации и унификации станет внедрение структурированных контрактов (с 01.01.2024) и через какое-то время - отмена инструкции по заполнению заявок, электронизация закупок у единственного поставщика

Р.А. Литвинов отметил также отдельные проблемы, связанные с применением национального режима закупок. Минпромторгом ведется работа по созданию единого реестра для всех товаров. Отмечены отдельные проблемы стыковки применения национального режима и Каталога товаров работ и услуг (КТРУ), наполнения и актуализации КТРУ.

Руслан Андреевич ответил на отдельные вопросы членов совета.

1.1. Решили принять информацию к сведению. В связи с актуальностью и динамичностью законодательства и правоприменения в данной сфере включить в план работы совета на 2024 год обсуждение вопросов правоприменения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

По 2 вопросу. О ходе выполнения Плана мероприятий по реформированию унитарных предприятий Волгоградской области.

(слушали О.И. Ячменеву, В.В. Бурба, Р.Г. Гусева).

Заместитель руководителя УФАС О.И. Ячменева напомнила, что в 2019 году был принят Федеральный закон № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции». Данным Законом с января 2020 года введен общий запрет на создание унитарных предприятий и определен закрытый перечень исключений из общего запрета (с учетом постановления Правительства от 31.07.2020 № 1148 (ред. 27.05.2023)).

Не допускается создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением ряда случаев, в том числе в случаях осуществления деятельности в сферах естественных монополий, в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента или Правительства.

Перечень случаев создания унитарных предприятий был расширен постановлением Правительства от 31.07.2020 № 1148 (ред. 27.05.2023), согласно которому под исключения попадают в том числе - предприятия по перевозке пассажиров электротранспортом (трамваи, троллейбусы, метро).

Унитарное предприятие не может быть создано путем преобразования организаций иных организационно-правовых форм.

Законом № 485-ФЗ предусмотрен переходный период реформирования деятельности унитарных предприятий. Так, частями 1 и 2 статьи 3 Закона № 485-ФЗ установлено, что государственные и муниципальные унитарные предприятия, созданные до дня вступления в силу Закона № 485-ФЗ и осуществляющие деятельность на конкурентных рынках, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 135-ФЗ, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Под реорганизацией унитарного предприятия понимается изменение организационно-правовой формы предприятия по решению собственника его имущества в учреждение либо в соответствии с законодательством Российской

Федерации о приватизации в акционерное общество или в общество с ограниченной ответственностью.

Таким образом, реорганизованное предприятие может продолжить деятельность:

- в форме учреждения - в случае, если им планируется выполнение социально-значимых функций;
- в форме ООО или АО - в случае, если в качестве основной деятельности им планируется извлечение прибыли на товарных рынках.

Унитарные предприятия, созданные до 08.01.2020 и осуществляющие деятельность на конкурентных рынках (за исключением случаев, предусмотренных Законом № 135-ФЗ), в отношении которых учредителем не приняты и (или) не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

В 2020 году всеми регионами РФ проведена работа по подготовке планов по ликвидации/реорганизации унитарных предприятий. В Волгоградской области такой план был составлен и утвержден в сентябре 2020, в него вошло 5 региональных и 237 муниципальных унитарных предприятий. Из них 170 предприятий (70%) подлежат реорганизации или ликвидации. Остальные подлежат сохранению, как работающие не на конкурентных рынках, в основном в сфере водоснабжения (водоотведения). По состоянию на 01.11.2022 28 предприятий было ликвидировано или реорганизовано, что составляло 16% от Плана.

В настоящее время в план входят 237 ГУПов и МУПов на территории региона, из них основная масса муниципальных унитарных предприятий и только 4 ГУПа. Это предприятия в области благоустройства, ритуальных услуг, торговли и прочее. Наличие предприятий государственной и муниципальных форм собственности негативно сказывается на состоянии конкуренции, так как унитарные предприятия в силу своего статуса получают определенные конкурентные преимущества по сравнению с частным бизнесом.

По плану работа по их реформированию должна завершиться в 2024 году. Сохранению подлежат 107 унитарных предприятий региона.

О.И. Ячменева привела отдельные примеры деятельности унитарных предприятий, ответила на вопросы членов Совета. Члены Совета обсудили отдельные аспекты функционирования государственно-частного партнерства в регионе.

2.1. Решили принять информацию к сведению. Включить данный вопрос в план работы совета на 2024 год.

По 3 вопросу. Обсуждение деятельности органов власти Волгоградской области, формирование лучших и худших практик.

(слушали Е.В. Лосевскую, Р.Г. Гусева, Ю.Ю. Нижегородову).

Начальник отдела контроля органов власти Волгоградского УФАС России Е.В. Лосевская рассказала о завершённой ФАС России работе по обобщению лучших практик принятия органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления актов (ОМСУ) актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худших практик принятия органами государственной власти субъектов РФ и ОМСУ актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер за 2022 год («Белая и черная

книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик). Данная работа проводится ежегодно с 2014 года.

В «Белую книгу» за 2022 год вошел пример по Волгоградской области, отмечены результаты осуществленной Комитетом жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области в апреле-ноябре 2022года организационной работы по проведению мероприятий по инвентаризации кладбищ и мест захоронений в целях создания и ведения реестра кладбищ и мест захоронений на них, расположенных на территории Волгоградской области.

Примеров антиконкурентных практик по Волгоградской области в «Черную книгу» представлено не было. Возможно такой пример появится в Книге за 2023 год.

«Белая и черная книги» за 2022 год размещены сайте ФАС России (<https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chernaya-knigi.html>)

3.1. Решили принять информацию к сведению. Включить данный вопрос в план работы совета на 2024 год.

По 4 вопросу. Обсуждение Плана работы на 2024 год.

Предварительно обсужден План работы на следующий год.

4.1. Решено представить дополнительные предложения ответственному секретарю совета до 31.01.2024.

Председатель Общественного совета
при Волгоградском УФАС России

В.В. Бурба

Ответственный секретарь Общественного
совета при Волгоградском УФАС России

И.Б. Никуйко