

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета при Волгоградском УФАС России

27.09.2023

№ 13

Участники:

Председатель

Общественного совета В.В. Бурба

Члены Общественного
совета

Р.Г Гусев, С.В. Каёла, М.А. Рогозин,
Р.К. Созаруков, А.А. Удахин, Т.В. Шибченко

Ответственные работники
Волгоградского УФАС
России

О.И. Ячmeneва, О.Л. Мороз, И.Б. Никуйко
(ответственный секретарь Совета)

ПОВЕСТКА:

1. О ключевых изменениях законодательства, контроль за исполнением которого осуществляет антимонопольный орган. О поправках в Федеральный закон «О защите конкуренции» (в части совершенствования антимонопольного регулирования цифровых рынков) (пятый антимонопольный пакет).
2. О состоянии и развитии конкуренции на рынках Волгоградской области. Реализация Национального плана развития конкуренции в 2022 году в Волгоградской области.
Дорожная карта развития конкуренции в Волгоградской области.
3. Об актуальных механизмах предупреждения и пресечения нарушений законодательства со стороны органов власти.
Практика контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при организации пассажирских перевозок в Волгоградской области.
4. Проблемные вопросы пресечения нарушений в сфере рекламы.
5. Разное. О досрочном сложении полномочий члена Совета А.А. Удахина. Об изменении Положения о Совете.

СЛУШАЛИ:

По 1 вопросу. О ключевых изменениях законодательства, контроль за исполнением которого осуществляет антимонопольный орган. О поправках в

Федеральный закон «О защите конкуренции» (в части совершенствования антимонопольного регулирования цифровых рынков) (пятый антимонопольный пакет).

(слушали И.Б. Никуйко И.Б.).

Никуйко И.Б. рассказала о работе, проводимой ФАС России в сфере контроля цифровых рынков, в том числе по разработке принципов взаимодействия участников цифровых рынков.

01.09.2023 года вступил в силу Федеральный закон от 10.07.2023 N 301-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и Федеральный закон от 04.08.2023 № 426-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», составляющие «пятый «цифровой» антимонопольный пакет».

Основные нововведения касаются уточнения применения требований антимонопольного законодательства в отношении маркетплейсов и агрегаторов путем установления совокупности условий, при наличии которых владелец цифровой платформы будет считаться занимающим доминирующее положение.

Изменения в Закон о защите конкуренции направлены на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики. Устанавливается, что при проведении анализа состояния конкуренции на тех рынках, где сделки совершаются при помощи цифровых платформ будет устанавливаться наличие сетевых эффектов (это новое понятие также введено в законодательство).

Решили: Направить членам Совета разъясняющее письмо ФАС России «О принятии пятого «цифрового»; в дальнейшем выносить на заседания Совета обсуждение практики применения нововведений.

По 2 вопросу. О состоянии и развитии конкуренции на рынках Волгоградской области.

Реализация Национального плана развития конкуренции в 2022 году в Волгоградской области.

Дорожная карта развития конкуренции в Волгоградской области.

(слушали О.И. Ячменеву).

В рамках реализации Указа № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в сентябре 2021 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 2424-р утвержден Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции Российской Федерации на 2021–2025 годы, которым определены ключевые задачи на пятилетний период и ожидаемые результаты развития конкуренции в различных отраслях российской экономики, а также мероприятия по их достижению.

Распоряжение содержит поручения федеральным органам исполнительной власти, рекомендации региональным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления.

Принимая во внимание результаты реализации основных направлений государственной политики по развитию конкуренции, определенных Указом № 618, мероприятия Национального плана 2021-2025 направлены на создание условий для инновационного развития, повышение предпринимательской и социальной активности, ликвидацию социального неравенства.

Важнейшими направлениями работы в рамках Национального плана стали:

- развитие добросовестной конкуренции на товарных рынках;
- обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью и недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов к ней, включая природные ресурсы;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- развитие биржевой торговли;
- унификация и систематизация государственных и муниципальных преференций;
- цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования.

Кроме того, основной особенностью нового Нацплана является переход от количественных показателей к качественным:

- в сфере образования: обеспечить равный доступ образовательных организаций к участию в системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей; разработать меры поддержки частных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми.

Ячменева О.И. рассказала про предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выданное комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области в сфере дополнительного образования и его выполнении.

- в сфере ритуальных услуг: создать на региональных порталах государственных и муниципальных услуг реестры кладбищ и мест захоронений, реестр хозсубъектов оказывающих услуги; обеспечить организацию похорон по принципу «одного окна».

Ячменева О.И. обратила внимание, что срок создания реестров кладбищ продлен до декабря 2025 года.

- в сфере торговли: до 31 декабря 2024 г. обеспечить увеличение количества нестационарных и мобильных торговых объектов и торговых мест под них.

Ячменева О.И. отметила, что за последние 2 года жалоб предпринимателей в сфере нестационарных торговых объектов в Волгоградское УФАС России не поступало.

Решили принять информацию к сведению.

По вопросу 3. Об актуальных механизмах предупреждения и пресечения нарушений законодательства со стороны органов власти.

Практика контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при организации пассажирских перевозок в Волгоградской области.

(слушали О.И. Ячменеву).

Ячменева О.И. рассказала о запланированных администрацией Волгоградской области мероприятиях по изменению схем межмуниципальных маршрутов в Волгоградской области, которые приведут к сокращению количества хозяйствующих субъектов на рынке пассажирских перевозок.

В ходе применения норм антимонопольного законодательства в сфере пассажирских перевозок Волгоградским УФАС России можно выделить следующие основные тенденции:

в действиях органов власти и органов местного самоуправления:

- необоснованное препятствование осуществлению предпринимательской деятельности при организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом;

- нарушения в ходе организации и проведения конкурсов по отбору перевозчиков для обслуживания маршрутов, в том числе необоснованные требования при проведении конкурсов по отбору перевозчиков для обслуживания маршрутов;

- предоставление необоснованных преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам при организации регулярных перевозок;

в действиях организаций:

- согласованные действия по повышению стоимости проезда

- имеются нарушения, связанные с осуществлением перевозок без разрешительных документов.

Решили: принять информацию к сведению.

По 4 вопросу. Проблемные вопросы пресечения нарушений в сфере рекламы.

(слушали И.Б. Никуйко)

И.Б. Никуйко рассказала о практике Волгоградского УФАС в сфере контроля за соблюдением рекламного законодательства, процедурах контроля, статистике обращений и выявленных нарушений, наиболее часто выявляемых нарушениях, изменениях рекламного законодательства, в том числе о новой статье 18.1 «Реклама в сети Интернет».

Отдельно были отмечены проблемы в данной области контроля: проблема правовой неопределённости статуса «контроля» за соблюдением рекламного законодательства; вал обращений одних и тех же граждан с жалобами на слово «пиво» на вывеске (региональная особенность); массовые обращения с жалобами на спам с целью в дальнейшем заработать на возмещении морального ущерба (региональная особенность); длительное бездействие администрации города Волгограда по демонтажу незаконных рекламных конструкций, отсутствие информации у уполномоченного органа о реальных рекламодателях наружной рекламы на городских рекламных магистральных арках.

Решили: принять к сведению информацию; вынести вопрос об обсуждении применения ст. 18.1 Закона о рекламе на следующие заседания совета; вынести на заседание совета обсуждение проблем в сфере антимонопольного контроля в сфере наружной рекламы в Волгограде.

По 5 вопросу. Разное. О досрочном сложении полномочий члена Совета А.А. Удахина. Об изменении Положения о Совете.

(слушали В.В. Бурба, А.А. Удахина, И.Б. Никуйко).

В.В. Бурба сообщила об избрании члена Общественного совета А.А. Удахина депутатом Волгоградской городской Думы VII созыва. Члены совета поздравили Андрея Александровича с избранием.

В соответствии с п. 3.30 Положения об Общественном совете при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 15.02.21 № 109/21, избрание члена Совета на выборную должность в органе местного самоуправления является основанием для досрочного прекращения полномочий, с последующим внесением изменений в приказ о составе

Совета.

Ответственный секретарь совета Никуйко И.Б. доложила об изменениях в Положении о Совете, внесенных Приказом ФАС России от 23.09.23 №570/23. В частности, предельная численность совета изменилась с 10-20 человек на 8-20 человек, ответственным секретарем может быть назначен сотрудник территориального органа в должности не ниже начальника отдела (ранее - не ниже заместителя руководителя Управления).

5.1. Решили принять информацию сведению. Передать информацию руководителю Волгоградского УФАС России для принятия решения о досрочном прекращении полномочий члена Общественного совета А.А. Удахина.

Председатель Общественного совета
при Волгоградском УФАС России



В.В. Бурба

Ответственный секретарь Общественного
совета при Волгоградском УФАС России



И.Б. Никуйко