

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Общественного совета при Волгоградском УФАС России**

18.11.2022

№ 10

**Участники:**

Члены Общественного совета	В.В. Бурба (в том числе по доверенности от Ткаченко В.Е.), Р.Г. Гусев., Р.С. Морозов, Д.А. Почевалов, М.А. Рогозин, Р.К. Созаруков
Ответственные работники Волгоградского УФАС России	Р.В. Лучников, О.И. Ячменева, И.Б. Никуйко, В.П. Фролов

**ПОВЕСТКА:**

1. Определение порядка деятельности.  
Избрание Председателя Общественного совета.  
Избрание Заместителя Председателя Общественного совета.
2. О ходе выполнения Плана мероприятий по реформированию унитарных предприятий Волгоградской области.
3. Спорные вопросы применения Правил технологического присоединения при подключении объектов потребителей к электрическим и газораспределительным сетям.
4. Обсуждение общественно значимых нормативно-правовых актов в сфере деятельности антимонопольного органа.
5. Подведение итогов работы Общественного совета за 2022 год и обсуждение Плана работы на 2023 год.

**СЛУШАЛИ:**

Руководитель Волгоградского УФАС России Роман Валерьевич Лучников обратился к членам Общественного совета при Волгоградском УФАС с приветственным словом, отметил основные задачи Совета, выразил надежду, что Совет в новом составе продолжит эффективно осуществлять общественный контроль деятельности Волгоградского УФАС России.

**По 1 вопросу. Определение порядка деятельности. Избрание Председателя Общественного совета. Избрание Заместителя Председателя Общественного совета.**

(слушали И.Б. Никуйко (о порядке деятельности Совета), Р.К. Созарукова, В.В. Бурба, М.А. Рогозина, Д.А. Почевалова).

Предложены кандидатуры на пост председателя (В.В. Бурба) и заместителя председателя Общественного совета (М.А. Рогозин).

1.1. Решили по результатам очного голосования избрать председателем Общественного совета Бурба Валентину Владимировну.

Голосовали: за- 7 человек, против – 0 человек, воздержались – 0 человек.

1.2. Решили по результатам очного голосования избрать заместителем председателя Общественного совета Рогозина Михаила Александровича.

Голосовали: за- 6 человек, против – 0 человек, воздержались – 1 человек.

## **По 2 вопросу. О ходе выполнения Плана мероприятий по реформированию унитарных предприятий Волгоградской области.**

(слушали О.И. Ячменеву, Р.К. Созарукова, В..В. Бурба, М.А. Рогозина)

Заместитель руководителя Управления О.И. Ячменева рассказала членам Совета о ходе выполнения Плана мероприятий по реформированию унитарных предприятий Волгоградской области, и о основаниях для проведения данной работы.

27.12.2019 принят Федеральный закон № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

Данным Законом с 08.01.2020 введен общий запрет на создание унитарных предприятий и определен закрытый перечень исключений из общего запрета (с учетом постановления Правительства от 31.07.2020 № 1148).

Не допускается создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением ряда случаев, в том числе в случаях **осуществления деятельности в сферах естественных монополий, в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей**, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента или Правительства.

Перечень случаев создания унитарных предприятий был расширен постановлением Правительства от 31.07.2020 № 1148, согласно которому под исключения попадают в том числе - **предприятия по перевозке пассажиров электротранспортом (трамваи, троллейбусы, метро).**

Унитарное предприятие **не может быть создано путем преобразования организаций иных организационно-правовых форм.**

Законом № 485-ФЗ предусмотрен **переходный период** реформирования деятельности унитарных предприятий. Так, частями 1 и 2 статьи 3 Закона № 485-ФЗ установлено, что государственные и муниципальные унитарные предприятия, **созданные до дня вступления в силу Закона № 485-ФЗ и осуществляющие деятельность на конкурентных рынках, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 135-ФЗ, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.**

Под реорганизацией унитарного предприятия понимается изменение организационно-правовой формы предприятия по решению собственника его имущества в учреждение либо в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации в акционерное общество или в общество с ограниченной ответственностью.

Таким образом, реорганизованное предприятие может продолжить деятельность:

- в форме учреждения - в случае, если им планируется выполнение социально-значимых функций;
- в форме ООО или АО - в случае, если в качестве основной деятельности им планируется извлечение прибыли на товарных рынках.

Унитарные предприятия, созданные до 08.01.2020 и осуществляющие деятельность на конкурентных рынках (за исключением случаев, предусмотренных Законом № 135-ФЗ), в отношении которых учредителем не приняты и (или) не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

В 2020 году всеми регионами РФ проведена масштабная работа по подготовке планов по ликвидации/реорганизации унитарных предприятий (в целом по России запланирована ликвидация 70% региональных и муниципальных унитарных предприятий и 77% федеральных унитарных предприятий).

В сентябре 2020 года Волгоградской областью такой план составлен и утвержден в том числе с участием муниципалитетов, в него вошло 5 региональных и 237 муниципальных унитарных предприятий.

Из них 170 предприятий (70%) подлежат реорганизации или ликвидации. Остальные подлежат сохранению, как работающие не на конкурентных рынках, в основном в сфере водоснабжения (водоотведения).

По состоянию на 01.11.2022 28 предприятий ликвидировано или реорганизовано, что составляет всего 16% от Плана.

Органы государственной и муниципальной власти Волгоградской области, ответственные за исполнение требований Закона № 485-ФЗ о реформировании деятельности унитарных предприятий, в целом не проявляют активной работы в этом направлении.

2.1. Решили принять информацию к сведению, включить рассмотрение данного вопроса в План работы на 2023 год.

### **По 3 вопросу. Спорные вопросы применения Правил технологического присоединения при подключении объектов потребителей к электрическим и газораспределительным сетям.**

(слушали В.П. Фролова, Р.К. Созарукова, Р.Г. Гусева)

Заместитель начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли Волгоградского УФАС В.П. Фролов рассказал о полномочиях антимонопольного органа в данной сфере, изменении законодательства, а также актуальной практике Волгоградского УФАС за последние 2 года.

Действия хозяйствующего субъекта по уклонению от заключения договора технологического присоединения сами по себе могут быть квалифицированы как нарушение статьи 9.21 КоАП РФ.

В 2021 году Волгоградским УФАС рассмотрено 21 дело по статье 9.21 КоАП РФ, из них в сфере электроэнергетики 13 дел. Выдано 19 постановлений о наложении штрафа на общую сумму 5 640 000,00 руб. из них в сфере электроэнергетики 11 постановлений о наложении штрафа на общую сумму 4 760 000,00 руб.

За истекший период 2022 года рассмотрено 29 дел по статье 9.21 КоАП РФ, выдано постановлений о наложении штрафа на общую сумму 6 630 000 руб.

Уплачено штрафов на общую сумму 10 290 000 руб. За последний год наблюдается рост выявленных нарушений в данной области.

Большинство дел по вышеуказанной статье возбуждаются в отношении сетевых организаций, осуществляющих переток электрической энергии, реже дела возбуждаются в отношении водоснабжающих и газоснабжающих организаций.

#### **Наиболее часто встречающиеся нарушения:**

##### **Электросети**

- нарушение срока технологического присоединения к электрическим сетям (подпункт «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (Правила № 861);

- нарушении требований п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – ПНД), выразившихся в воспрепятствовании перетоку электрической энергии, через объекты, принадлежащие собственнику электрических сетей для потребителей.

##### **Газораспределительные организации**

- неправомерное определение стоимости подключения (технологического присоединения) объектов заявителей к сетям газораспределения, в том числе по индивидуальному тарифу, с учетом того, что плата должна быть рассчитана с применением стандартизированных тарифных ставок;

- неправомерное определение стоимости подключения (технологического присоединения) объектов заявителей к сетям газораспределения в нарушение установленного порядка ценообразования, а именно в отсутствие установленных комитетом тарифного регулирования Волгоградской области тарифных ставок для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям;

- навязывание заявителям услуг и обязательств, которые не предусмотрены Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314).

Изменение законодательства. С 18.10.2021 вступили в действие Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила № 1547), которые определяют порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, в том числе особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации. Правилами № 1547 определены критерии выполнения работ Исполнителем, в рамках догазификации, без взимания платы.

##### **Водоснабжение**

- нарушение сроков выдачи технических условий на подключение объектов капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения (п. 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта

капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (Правила № 83);

– фактическое перекалывание водоснабжающей организацией своих обязанностей по урегулированию отношений с третьими лицами в рамках выдачи технических условий и подключению на потерпевшего, что не допускается Правилами № 83 (пункт 17).

Изменение законодательства. До 01.03.2022 действовали Правила № 83, с 01.03.2022 - Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2130.

Приведены примеры наиболее **значимых дел** Волгоградского УФАС России, рассмотренных в порядке статьи 9.21 КоАП РФ, в том числе дело об административном правонарушении № 034/04/9.21-1212/2021 (воспрепятствование перетока электрической энергии); дело об административном правонарушении № 034/04/9.21-609/2021 (судебное дело № А12-22819/2021) (нарушение срока технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям); дело об административном правонарушении № 034/04/9.21-963/2021 (судебное дело № А12-32572/2021) (отказ в выдаче технических условий на газоснабжение); дело об административном правонарушении № 034/04/9.21-89/2022 (отказ в выдаче документов о технологическом присоединении трансформаторных подстанций к электрической сети); дело об административном правонарушении № 034/04/9.21-793/2021 (судебное дело № А12-27708/2021) (воспрепятствование перетока электрической энергии).

Отмечены также возможные основания прекращения дел об административных правонарушениях в сфере электроэнергетики по статье 9.21 КоАП РФ:

– отсутствие уведомления заявителя о выполнении технических условий и о готовности энергопринимающих устройств заявителя к подключению к сетям сетевой организации согласно заключенному договору об осуществлении технологического присоединения в соответствии с требованиями раздела IX (Порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий) Правил № 861) и как следствие отсутствие акта о выполнении заявителем технических условий (мероприятий технологического присоединения по техническим условиям в своей части) по договору технологического присоединения к электрическим сетям;

– наличие действующего технологического присоединения к электрическим сетям объекта заявителя, что противоречит принципу однократности технологического присоединения.

Члены Общественного совета обсудили имеющиеся проблемы в данной области.

3.1. Решили принять информацию к сведению.

**По 4 вопросу. Обсуждение общественно значимых нормативно-правовых актов в сфере деятельности антимонопольного органа.**

(слушали И.Б. Никуйко)

Ответственный секретарь Совета, заместитель руководителя Волгоградского УФАС России И.Б. Никуйко проинформировала членов Совета о значимых

изменениях законодательства в сферах контроля (надзора), находящегося в ведении антимонопольного органа.

**Антимонопольное законодательство:**

- иммунитеты для малых предприятий (не может быть признано доминирующим положение), пороги повышены, выручка с 400 до 800 млн. руб. – ст.5 Закона о защите конкуренции);

- увеличены пороги допустимости вертикальных соглашений (с 400 до 800 млн. руб. повышены ст. 12 Закона о защите конкуренции);

- введенные с марта изменения в области государственного контроля (надзора) (Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля") в основном не коснулись деятельности антимонопольного органа. Постановление Правительства 336 не распространяется на виды контроля, проводимые ФАС. Тем не менее, плановые проверки отменены, внеплановые могут проводиться по материалам Прокуратуры, поручению Правительства. В Волгоградском УФАС плановых проверок юр. лиц нет уже 3 года. Запросов минимальное количество. На некоторое время весной было приостановлено возбуждение административных дел по 9.21 КоАП (тех. присоединение);

- с весны 2022 года не практикуется квалификация стоговоров при закупке у единственного поставщика органами власти в пределах допустимых 44-ФЗ объемов.

**Рекламное законодательство:**

С 01.09.2022 вступила в силу новая ст.18.1 Закона о рекламе «Реклама в сети Интернет»

**Законодательство о контрактной системе:**

- переход на проведение всех конкурентных закупочных процедур в электронной форме;

- электронное активирование на стадии исполнения контракта (подписание актов приемки-передачи и т.д.);

- электронный порядок подачи жалоб в антимонопольный орган (теперь только посредством Единой информационной системы (ЕИС));

- возможность расторжения контракта в одностороннем порядке посредством функционала ЕИС.

**КоАП РФ:**

- с июля 2022 года антимонопольный орган применяет предупреждения по многим составам для впервые совершенных нарушений (кроме АМЗ) – ранее только по МСП или некоммерч. организаций;

- по МСП введена 4.1.2 КоАП –снижение штрафов;

- если наложен оборотный штраф на юр. лицо (ст. 14.32 КоАП РФ – стоговоры) – должностное лицо не привлекается;

- возможно только одно административное дело по результатам одной проверки;

- снижение штрафов при быстрой оплате – с апреля 2022 применялось только по соглашениям (14.32. КоАП), с июля расширение применения.

На рассмотрении находятся следующие **проекты законов:**

- Пятый антимонопольный пакет (нарушения антимонопольного законодательства на цифровых рынках);

- антикартельный проект;
- особенности применения антимонопольного законодательства в 2022-2025 – необоснованное повышение цен на 30% в течении 60 дней - упрощенный порядок рассмотрения с выдачей предупреждения и возбуждением дел (Росстат должен информировать о случаях такого повышения цен).

**По 5 вопросу. Подведение итогов работы Общественного совета за 2022 год и обсуждение Плана работы на 2023 год**

(слушали И.Б. Никуйко, В.В. Бурба)

План работы Общественного совета на 2022 год выполнен в полном объеме.

5.1. Решили направить ответственному секретарю Общественного совета Никуйко И.Б. в срок до 31.12.2022 предложения для включения в План работы Общественного совета на 2023 год и утвердить план работы заочно.

Председатель Общественного совета  
при Волгоградском УФАС России

В.В. Бурба

Ответственный секретарь Общественного  
совета при Волгоградском УФАС России

И.Б. Никуйко