

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Общественного совета при Волгоградском УФАС России**

14.10.2022

№ 09

Участники:

Заместитель Председателя  
Общественного совета

В.В. Бурба

Члены Общественного  
совета

Р.И. Донской, Ю.Ю. Нижегородова (в режиме ВКС),  
В.Е. Ткаченко (в режиме ВКС), А.А. Удахин,  
В.И. Черепашин (в том числе по доверенности от  
А.В. Сукачева)

Ответственные работники  
Волгоградского УФАС  
России

Р.В. Лучников, О.И. Ячменева, И.Б. Никуйко  
(ответственный секретарь совета), Е.В. Лосевская,  
Р.А. Литвинов

**ПОВЕСТКА:**

1. Обзор лучших (проконкурентных) и худших (антиконкурентных) региональных практик.
2. Практика контроля в сфере законодательства о контрактной системе. Применение Реестра недобросовестных поставщиков как мера ответственности.
3. Разное.

**СЛУШАЛИ:**

Руководитель Волгоградского УФАС России Р.В. Лучников поблагодарил членов Общественного совета за работу в течении прошедших 3-х лет, отметил, что большая часть членов совета в нынешнем составе принимала активное участие в обсуждении актуальных вопросов антимонопольной политики, а также в периоды между заседаниями Совета откликалась на просьбы Управления дать общественную оценку новым инициативам антимонопольного органа.

**По 1 вопросу. Обзор лучших (проконкурентных) и худших (антиконкурентных) региональных практик.**

(слушали Е.В. Лосевскую, О.И. Ячменеву, В.В. Бурбу, В.И. Черепашина)

Начальник отдела контроля органов власти Волгоградского УФАС России Е.В. Лосевская рассказала о завершённой ФАС России работе по обобщению лучших практик принятия органами государственной власти субъектов РФ и

органами местного самоуправления актов (ОМСУ) актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худших практик принятия органами государственной власти субъектов РФ и ОМСУ актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер за 2021 год (их условно называют «Белая и черная книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик). Такая работа проводится ежегодно с 2014 года.

В подготовке предложений по обобщению лучших практик в 2021 году принимали участие ТПП России, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», региональные органы власти.

В «Белую книгу» за 2021 год вошли 2 примера по Волгоградской области. В частности, отмечены Меры по совершенствованию государственных и муниципальных закупок – созданный в регионе порядок создания и организации деятельности коллегиальных органов по согласованию документов, разрабатываемых заказчиками Волгоградской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области; а также мероприятие на развитие экспортной деятельности - Онлайн-форум, проведенный в целях развития экспортного потенциала Волгоградской области, популяризации экспортной деятельности среди предприятий региона. В «Черной книге» примеров нашего региона на этот раз нет.

Е.В. Лосевская, О.И. Ячменева привели отдельные значимые примеры проконкурентных практик других регионов, ответили на вопросы. Члены Совета обсудили примеры региональных практик.

«Белая и черная книги» за 2021 год размещены на сайте ФАС России (<https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chernaya-knigi.html>).

1.1. Решили принять информацию к сведению.

**По 2 вопросу. Практика контроля в сфере законодательства о контрактной системе. Применение Реестра недобросовестных поставщиков как мера ответственности.**

(слушали Р.А. Литвинова)

Начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок Управления Р.А. Литвинов рассказал о значительных изменениях в законодательстве о контрактной системе, произошедших в 2022 году.

В том числе, таких как:

- переход на проведение всех конкурентных закупочных процедур в электронной форме;
- электронное активирование на стадии исполнения контракта (подписание актов приемки-передачи и т.д.),
- электронный порядок подачи жалоб в антимонопольный орган (теперь только посредством Единой информационной системы (ЕИС)),

– возможность расторжения контракта в одностороннем порядке посредством функционала ЕИС, что позволяет оперативно и надлежащим образом уведомить об этом другую сторону (как следствие - отсутствие споров о надлежащем уведомлении сторон и быстрое вступление в законную силу решения, что значительно ускорило проведение последующей закупочной процедуры).

Отдельным блоком были освещены проблемы правоприменения при рассмотрении обращений о включении в РНП (реестр недобросовестных поставщиков) сведений об участниках закупок.

Основной проблемой при рассмотрении обращений о включении в РНП при одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком выступает вопрос оценки существенности нарушения, допущенного поставщиком. Сложным при принятии решения является оценка доводов поставщика о невозможности исполнения контракта в связи с непрогнозируемым ростом цен и/или введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении РФ, граждан РФ или российских юридических лиц.

Члены Совета задали вопросы, обсудили отдельные актуальные проблемы в данной сфере.

2.1. Решили принять информацию к сведению.

Заместитель Председателя Общественного совета  
при Волгоградском УФАС России



В.В. Бурба

Ответственный секретарь Общественного  
совета при Волгоградском УФАС России



И.Б. Никуйко

– возможность расторжения контракта в одностороннем порядке посредством функционала ЕИС, что позволяет оперативно и надлежащим образом уведомить об этом другую сторону (как следствие - отсутствие споров о надлежащем уведомлении сторон и быстрое вступление в законную силу решения, что значительно ускорило проведение последующей закупочной процедуры).

Отдельным блоком были освещены проблемы правоприменения при рассмотрении обращений о включении в РНП (реестр недобросовестных поставщиков) сведений об участниках закупок.

Основной проблемой при рассмотрении обращений о включении в РНП при одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком выступает вопрос оценки существенности нарушения, допущенного поставщиком. Сложным при принятии решения является оценка доводов поставщика о невозможности исполнения контракта в связи с непрогнозируемым ростом цен и/или введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении РФ, граждан РФ или российских юридических лиц.

Члены Совета задали вопросы, обсудили отдельные актуальные проблемы в данной сфере.

2.1. Решили принять информацию к сведению.

Заместитель Председателя Общественного совета  
при Волгоградском УФАС России

В.В. Бурба

Ответственный секретарь Общественного  
совета при Волгоградском УФАС России

И.Б. Никуйко