

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета при Волгоградском УФАС России

24.03.2022

№ 07

Участники:

Председатель

Общественного совета А.В. Карман

Члены Общественного
совета

В.В. Бурба (в том числе по доверенности от В.Е. Ткаченко), Ю.Ю. Нижегородова, А.В. Сукачев, В.И. Черепяхин

Ответственные работники
Волгоградского УФАС
России

О.И. Ячменева, И.Б. Никуйко (ответственный секретарь совета)

ПОВЕСТКА:

1. Обсуждение итогов работы Волгоградского УФАС России за 2021 год.
2. Практика контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при организации пассажирских перевозок в Волгоградской области.
3. Недобросовестная конкуренция: правовые подходы, актуальная практика, рекомендации бизнесу.
4. Обсуждение результатов анализа Волгоградским УФАС России организации антимонопольного комплаенса.
5. Разное.

СЛУШАЛИ:

По 1 вопросу. Обсуждение итогов работы Волгоградского УФАС России за 2021 год.

(слушали И.Б. Никуйко, Бурбу В.В., Карман А.В.)

Аналитическая справка об итогах работы Волгоградского УФАС России в 2021 году была заблаговременно разослана членам совета. Информация также размещена на сайте Управления (<https://volgograd.fas.gov.ru/report/13023>). Члены Совета обсудили представленную информацию, были даны пояснения по отдельным показателям.

1.1. Решили принять информацию к сведению.

По 2 вопросу. Практика контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при организации пассажирских перевозок в Волгоградской области.

(слушали О.И. Ячменеву, В.В. Бурбу)

О.И. Ячменева напомнила, что Волгоградское УФАС России осуществляет контроль за соблюдением антимонопольного законодательства в том числе и в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и остановилась на выявленных в последнее время нарушениях совершенных органами власти и местного самоуправления в указанной сфере.

В октябре–ноябре 2021 года были выявлены нарушения норм Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220-ФЗ) в действиях комитета благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области при организации открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по 11 муниципальным маршрутам регулярных перевозок в г. Волжский. Жалобы перевозчиков г. Волжского были признаны обоснованными, по двум выданы предписания. Комиссией было установлено, что конкурс был организован и проведен на основании постановления администрации г. Волжский, которое вступило в силу 31.08.2021, т.е. после утверждения конкурсная документация 26.08.2021. В настоящее время 5 решений Волгоградского УФАС России обжалуется в Арбитражном суде Волгоградской области.

Комитету транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (далее – Комитет) было выдано два предупреждения по заявлениям перевозчиков региона. Комитет при выдаче перевозчикам свидетельств и карт маршрутов установил срок до 31.03.2021, а не 5 лет, как это предусмотрено Законом № 220-ФЗ. Свои действия Комитет мотивировал наличием нового проекта Документа планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам Волгоградской области, т. е. Комитет руководствовался еще не вступившим в силу нормативным актом. Предупреждения находятся в стадии исполнения.

О.И. Ячменева также проинформировала присутствующих о постановлении Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году», согласно которому продлевается на 12 месяцев действие свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок, срок действия которых истекает в 2022 году.

Также до сведения участников заседания доведена информация о планируемых администрацией Волгограда действиях по установлению новых маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Волгограде на основании Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на муниципальных маршрутах в границах городского округа город-герой Волгоград, утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 23.12.2015 №38/1195.

2.1. Решили принять информацию к сведению.

2.2. Предложить Волгоградскому УФАС России продолжить постоянный контроль ситуации на рынке пассажирских перевозок в Волгоградской области.

Предложить Волгоградскому УФАС России оценить изменение состояния конкурентной среды на рынке регулярных перевозок по муниципальным маршрутам города Волгограда в результате реализации Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском округе город-герой Волгоград на 2016 - 2023 годы (в ред. постановления администрации Волгограда от 13.12.2021 № 1435).

По вопросу 3. Недобросовестная конкуренция: правовые подходы, актуальная практика, рекомендации бизнесу.

(слушали И.Б. Никуйко, Бурбу В.В., А.В. Сукачева, В.И. Черепихина)

И.Б. Никуйко разъяснила правовые подходы, применяемые в сфере контроля за недобросовестной конкуренцией, в том числе судами высшего уровня. В частности обращено внимание на п. 30-32 Постановления Пленума ВС РФ от 04.03.2021 № 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства", Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2022 N 7-П "По делу о проверке конституционности статей 14.8 и ч. 3 ст. 51 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с жалобой ООО «Медэксперт». Обобщена практика Волгоградского УФАС России в сфере пресечения недобросовестной конкуренции за последние 3 года. Были приведены примеры важных и прецедентных судебных решений, в том числе Определение Верховного суда РФ от 03.02.2022 № 306-ЭС21-27651 по делу № А12-1645/2021 об оспаривании отказа Волгоградского УФАС в возбуждении дела по заявлению перевозчика; два решения Суда по интеллектуальным права РФ от 24.09.2019 по делу А12-34717/2018 и от 27.11.2019 по делу №А12-5301/2019 по делам, связанным с решениями Волгоградского УФАС России по ст. 14.4. Закона о защите конкуренции, возбужденным по факту выбора и использования частными компаниями фирменных наименований, которые сами по себе создают впечатление, что это государственное предприятие, учреждение или имеющая отношение к органам власти/госкомпаниям структура.

И.Б. Никуйко ответила на возникшие вопросы членов Общественного совета и дала конкретные рекомендации бизнесу для более полного применения полномочий антимонопольного органа для защиты интересов хозяйствующих субъектов, чьи права нарушаются путем совершения актов недобросовестной конкуренции.

По вопросу 4. Обсуждение результатов анализа Волгоградским УФАС России организации антимонопольного комплаенса.

(слушали О.И. Ячменеву, И.Б. Никуйко)

О.И. Ячменева озвучила результаты анализа Волгоградским УФАС России организации антимонопольного комплаенса. Из общего количества решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе с учетом ранее вынесенных, в суде обжаловано 39 решений, из них 17 находятся в стадии обжалования. По результатам рассмотрения отменено 3 решения и 2 предписания.

4.1. Решили принять информацию к сведению. Замечаний и предложений не поступило.

5. Разное.

Ответственный секретарь Общественного совета И.Б. Никуйко напомнила, что в нынешнем составе в соответствии с Положением Совет должен работать 3 года с первого заседания (26.11.2019), то есть еще полгода. После чего должны вновь проводиться конкурсные процедуры отбора.

5.1. По результатам обсуждения решили обратиться в ФАС России с предложением продлить работу Общественного совета при территориальном органе ФАС России еще на 1 год.

Председатель Общественного совета
при Волгоградском УФАС России

А.В. Карман

Ответственный секретарь Общественного
совета при Волгоградском УФАС России

И.Б. Никуйко