**ПРОТОКОЛ**

**заседания Общественного совета при Волгоградском УФАС России**

21.12.2021 № 06

Участники:

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Общественного совета | А.В. Карман |
| Члены Общественного совета | В.В. Бурба (в том числе по доверенности от В.Е. Ткаченко), Р.И. Донской, А.А. Удахин, В.И. Черепахин, Т.Ю. Шибченко |
| Ответственные работники Волгоградского УФАС России | О.И. Ячменева, И.Б. Никуйко (ответственный секретарь совета) |
|  |  | |

**ПОВЕСТКА:**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | О результатах II Всероссийской научно-практической конференции Общественных советов при Федеральной антимонопольной службе, состоявшейся 08.12.2021. |
| 2. | О ходе выполнения Плана мероприятий по реформированию унитарных предприятий Волгоградской области. |
| 3. | Обсуждение общественно значимых нормативно-правовых актов в сфере деятельности антимонопольного органа. |
| 4. | Подведение итогов работы Общественного совета за 2021 год и утверждение Плана работы на 2022 год. |
| 5. | Разное (по необходимости). |

**СЛУШАЛИ:**

**По 1 вопросу. О результатах II Всероссийской научно-практической конференции Общественных советов при Федеральной антимонопольной службе, состоявшейся 08.12.2021.**

(слушали И.Б. Никуйко, Бурбу В.В., Карман А.В.)

Никуйко И.Б. сообщила, что в конференции, проводимой в онлайн формате приняли участие 3 члена Общественного совета при Волгоградском УФАС (далее – совет) и ответственный секретарь совета. До сведения присутствующих доведена важная информация и основные итоги конференции.

* 1. Решили принять информацию к сведению.
  2. Учесть результаты II Всероссийской научно-практической конференции Общественных советов при Федеральной антимонопольной службе при планировании деятельности совета на 2022 год, в том числе:
* включить в повестку заседаний вопросы, связанные с просвещением, разъяснением законодательства и правоприменительной практики;
* в приоритетном порядке рассматривать вопросы, связанные с актуальной региональной проблематикой;
* представить возможность предпринимателям региона участвовать в отдельных заседаниях совета/в рассмотрении отдельных вопросов.

**По 2 вопросу. О ходе выполнения Плана мероприятий по реформированию унитарных предприятий Волгоградской области.**

(слушали О.И. Ячменеву)

О.И. Ячменева напомнила, что 27.12.2019 принят Федеральный закон № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

С 08.01.2020 был введен общий запрет на создание унитарных предприятий и определяен закрытый перечень исключений из общего запрета с учетом постановления Правительства от 31.07.2020 № 1148.

Не допускается создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий (далее УП) или изменение видов их деятельности, за исключением случаев:

1) предусмотренных федеральными законами, актами Президента или Правительства (например, ФЗ от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах, ФЗ от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», ФЗ от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» и др.)

2) обеспечения деятельности ФОИВ для нужд обороны и безопасности;

3) осуществления деятельности в сферах естественных монополий;

4) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

5) осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;

6) осуществления деятельности за пределами территории РФ;

7) осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными отходами.

Перечень случаев создания УП был расширен постановлением Правительства от 31.07.2020 № 1148, согласно которому под исключения попадают:

- государственные предприятия, имеющие стратегическое значение и включенные в перечень стратегических предприятий;

- предприятия, обеспечивающие транспортную безопасность;

- предприятия по перевозке пассажиров электротранспортом (трамваи, троллейбусы, метро)

Унитарное предприятие не может быть создано путем преобразования организаций иных организационно-правовых форм

Законом № 485-ФЗ установлено дополнительное исключение из запрета создания унитарных предприятий. Так при необходимости устранения последствий чрезвычайной ситуации, недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения по мотивированному представлению высшего должностного лица субъекта РФ (Губернатора) Правительство РФ вправе принять решение о возможности создания унитарного предприятия или сохранения УП для осуществления деятельности, не предусмотренной указанными исключениями. Форма запроса законом не установлена. Правительство РФ рассматривает представление Губернатора и принимает по нему решение в срок, не превышающий двух месяцев.

Предусмотрен переходный период реформирования деятельности унитарных предприятий. Частями 1 и 2 статьи 3 Закона № 485-ФЗ установлено, что государственные и муниципальные унитарные предприятия, созданные до дня вступления в силу Закона № 485-ФЗ и осуществляющие деятельность на конкурентных рынках, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 135-ФЗ, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года. При этом под реорганизацией унитарного предприятия следует понимать изменение организационно-правовой формы предприятия.

УП может быть преобразовано по решению собственника его имущества в учреждение либо в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации в акционерное общество или в общество с ограниченной ответственностью.

Таким образом, реорганизованное предприятие может продолжить деятельность в форме учреждения (в случае, если им планируется выполнение социально-значимых функций); в форме ООО или АО (в случае, если в качестве основной деятельности им планируется извлечение прибыли на товарных рынках).

УП, созданные до 08.01.2020 и осуществляющие деятельность на конкурентных рынках (за исключением случаев, предусмотренных Законом № 135-ФЗ), в отношении которых учредителем не приняты и (или) не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

В 2020 году всеми регионами была проведена масштабная работа по подготовке планов по ликвидации/реорганизации УП (в целом по России запланирована ликвидация 70% субъектовых и муниципальных УП и 77% федеральных УП.

В сентябре 2020 года в Волгоградской области такой план составлен и утвержден (в том числе с участием муниципалитетов). Всего в план вошло 242 УП, из них 237 МУП, 5 ГУП.

На 01.12.2021 реорганизовано или ликвидировано 19 УП. Всего подлежит реорганизации или ликвидации согласно плану более 150 предприятий

2.1. Решили принять информацию к сведению.

2.2. Включать вопрос о ходе выполнения Плана мероприятий по реформированию унитарных предприятий Волгоградской области в повестку совета ежегодно до 2025 года.

**По вопросу 3. Обсуждение общественно значимых нормативно-правовых актов в сфере деятельности антимонопольного органа.**

(слушали И.Б. Никуйко)

И.Б. Никуйко довела до сведения членов совета информацию о значимых для работы совета изменениях и новациях:

1) принято в новой редакции Положение об Общественном совете при территориальных органах ФАС России (Приказ ФАС от 25.10.2021 № 1168/21;

2) Верховный Суд России вынес [Постановление](consultantplus://offline/ref=854036682DBF873F24C187B4F71F0F1A1FFCAFC99694270A39DC568EE74EC86983F4796ECA781AC362E8A69694aFsAN) по вопросам применения судами антимонопольного законодательства, обобщив антимонопольную практику на уровне Пленума высшего суда за последние 12 лет (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 N 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства");

3) утвержден Национальный [план](#P41) ("дорожная карта") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы (Распоряжение Правительства РФ от 02.09.2021 N 2424-р), прежний Национальный план на 2018 - 2020 годы, был утвержден Указом Президента РФ от 21.12.2017 N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции";

4) внесены изменения в Правила технологического присоединения к электрическим сетям (Постановление Правительства № 861 от 27.12.2004 г.), изменения вступили в силу 20.10.2021, внимание уделено ситуациям с СНТ;

5) внесены изменения в порядок технологического присоединения к газовым сетям (Постановление Правительства РФ N 1547 от 13.09.2021 "Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", начало действия документа - 18.10.2021;

6) внесены большие изменения в N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Нововведения, направлены на упрощение и повышение эффективности закупочных процедур, предупреждение сговора на торгах и развитие добросовестной конкуренции. Вступят в силу постепенно - с 1 января 2022 года по 1 июля 2023 года

7) изменения в Закон о рекламе (звуковая реклама, реклама в сети Интернет, саморегулирование в рекламе).

**По вопросу 4. Утверждение Плана работ на 2022 год.**

(слушали А.В. Кармана, В.В. Бурбу, Р.И. Донского, А.А. Удахина, В.И. Черепахина, И.Б. Никуйко)

Обсудили предложенный членам совета проект Плана работ Общественного совета на 2022 год, внесли в него дополнения и изменения.

4.1. Решили утвердить Плана работы Общественного совета на 2022 год.

**Председатель Общественного совета**

**при Волгоградском УФАС России А.В. Карман**

**Ответственный секретарь Общественного**

**совета при Волгоградском УФАС России И.Б. Никуйко**